

Sesto Fiorentino, 01 dicembre 2016

Dott.ssa Maria Stella Falsini

Inail Sede Provinciale di Firenze

The logo for INAIL, consisting of the letters 'INAIL' in a bold, white, sans-serif font, positioned on a dark blue rectangular background.

**INAIL**

**Il ruolo degli RLS,  
verso una nuova consapevolezza**

## II RUOLO dei Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza, verso una nuova consapevolezza

Ruolo dell'RLS alla luce delle nuove disposizioni normative introdotte dal Jobs Act (Legge Delega n. 183/2014).

Nessuna delle norme di disciplina introdotte dai vari decreti attuativi richiama specificamente la figura dell'RLS ma sono forti i richiami correlati **all'esercizio del ruolo**.

Il quadro che si delinea è di una tale complessità normativa, nella comprensione e armonizzazione delle disposizioni vigenti, che richiede un **necessario alto presidio e supporto da parte dell'RLS nei confronti dei lavoratori**, non potendo essere lasciati soli, specie in una prima fase informativa.

## Decreti attuativi della Legge delega n.183 del 2014

In attuazione della Legge delega n. 183 del 2014 (denominata Jobs Act) sono stati varati i seguenti decreti:

- d.lgs.23/2015 «**Disposizioni in materia di contratto di lavoro a tempo indeterminato a tutele crescenti**» entrato in vigore il 07/03/2015;
- d.lgs. 81/2015 recante la «**Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni**» entrato in vigore il 25/06/2015;
- d.lgs. 151/2015 «**Disposizioni di razionalizzazione e semplificazione delle procedure e degli adempimenti a carico di cittadini e imprese e altre disposizioni in materia di rapporto di lavoro e pari opportunità**» entrato in vigore il 24/09/2015.

## Decreti attuativi della Legge delega n.183 del 2014

La portata dei decreti è di estrema rilevanza e ampiezza per le novità che introduce in merito alla regolazione del rapporto di lavoro e, di seguito, per gli aspetti legati alla tutela della SALUTE E SICUREZZA dei lavoratori

L'attenzione sarà dunque rivolta:

- da un lato ai decreti che intervengono su aspetti rilevanti del rapporto di lavoro, quali il licenziamento e le mansioni, accanto al riordino delle tipologie contrattuali, in un'ottica di maggiore flessibilità (d.lgs.23/2015 e d.lgs. 81/2015);
- dall'altro al decreto «semplificazioni» (d.lgs 151/2015), che apporta direttamente una serie di modifiche al testo del d.lgs. 81/2008.

## AZIONE DI VALORIZZAZIONE dei Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza

**È evidente l'incidenza diretta delle novità introdotte dai testi normativi sull'attività svolta in ambiente di lavoro da parte delle figure di rappresentanza, a partire dai**

**rappresentanti dei lavoratori**

**il cui ruolo deve essere rafforzato e valorizzato per la costruzione di una vera «cultura della sicurezza».**

## AZIONE DI VALORIZZAZIONE dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza

Molto importante dunque promuovere un **ruolo attivo e informato** da parte degli RLS, sia nelle fasi della contrattazione che nell'esercizio del ruolo, per garantire il benessere del lavoratore.

Supportare l'RLS nell'azione di presidio e monitoraggio delle diverse fasi di valutazione dei rischi e dei relativi interventi di prevenzione e protezione, attraverso anche un'analisi puntuale dei livelli di stress lavoro-correlato e dei rischi psicosociali tipici delle tipologie contrattuali flessibili dopo il Jobs Act.

# ARTICOLO 50 DECRETO LEGISLATIVO 81/2008

## Attribuzioni del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza

1. Fatto salvo quanto stabilito in sede di contrattazione collettiva, il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza:
  - a) accede ai luoghi di lavoro in cui si svolgono le lavorazioni;
  - b) è consultato preventivamente e tempestivamente in ordine alla VALUTAZIONE DEI RISCHI, alla individuazione, programmazione, realizzazione e verifica della prevenzione nella azienda o unità produttiva;
  - c) ...
  - d) è consultato in merito alla formazione di cui all'art. 37 (formazione dei lavoratori e dei loro rappresentanti);
  - e) Riceve le informazioni e la documentazione aziendale inerente alla valutazione dei rischi e le misure di prevenzione relative, ...

## ARTICOLO 50 DECRETO LEGISLATIVO 81/2008

### Attribuzioni del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza

- f) ...
- g) ...
- h) promuove l'elaborazione, l'individuazione e l'attuazione delle misure di prevenzione idonee a tutelare la salute e l'integrità psico-fisica dei lavoratori;
- i) ...
- l) ...
- m) fa proposte in merito alla attività di prevenzione;
- n) ...
- o) può far ricorso alle autorità competenti qualora ritenga che le misure di prevenzione e protezione dai rischi adottate dal datore di lavoro o dai dirigenti e i mezzi impiegati per attuarle non siano idonei a garantire la sicurezza e la salute durante il lavoro.



## VERSO UNA NUOVA CONSAPEVOLEZZA del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza

Che il ruolo dell'RLS nel mondo del lavoro fosse da valorizzare è noto ormai da tempo ma di fronte ad un nuovo impianto normativo in materia di salute e sicurezza sul lavoro, come quello che si è delineato dopo le modifiche al d.lgs. 81/2008, tale rafforzamento appare improcrastinabile.

## VERSO UNA NUOVA CONSAPEVOLEZZA del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza

Non prenderò in esame nel dettaglio le modifiche apportate al testo unico sicurezza ma in modo superficiale porrò l'attenzione su alcuni punti che mi hanno colpito e che possono avere un impatto sulla tutela del lavoratore, come:

- disciplina del lavoro accessorio;
- definizione di lavoratori volontari;
- violazioni multiple a carico del datore di lavoro;
- svolgimento diretto da parte del DL dei compiti di prevenzione e protezione dai rischi (senza il limite del numero dei dipendenti – il limite di numero cinque dipendenti è stato eliminato);

## VERSO UNA NUOVA CONSAPEVOLEZZA del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza

- abolizione dell'obbligo da parte del datore di lavoro della tenuta del Registro Infortuni e dell'applicazione delle relative disposizioni sanzionatorie;
- disciplina delle mansioni con la modifica dell'art. 2103 del codice civile;
- lavoro a orario ridotto e flessibile (lavoro a tempo parziale, lavoro supplementare, lavoro straordinario, lavoro intermittente e a tempo determinato);
- somministrazione di lavoro;
- apprendistato.

## VERSO UNA NUOVA CONSAPEVOLEZZA del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza

Di fronte a lavoratori «flessibili», quel *quid pluris* di rischio, dovuto alla natura del rapporto di lavoro, si traduce in estrema sintesi:

- inadeguatezza dell'informazione e della formazione in materia di sicurezza;
- in un controllo sanitario reso più complesso dalla problematica tracciabilità del rischio e degli aspetti clinici, ed eventualmente patologici, correlati al lavoro.
- in una maggiore esposizione ai rischi psico-sociali, specie allo stress, a causa dell'instabilità occupazionale, della vulnerabilità economica, della debolezza contrattuale, in una scarsa conoscenza dell'ambiente di lavoro, la quale rende il soggetto meno edotto circa le potenzialità nocive di questo.

## VERSO UNA NUOVA CONSAPEVOLEZZA del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza

Se poi, a tutto ciò si aggiunge la tendenza ad assegnare ai lavoratori flessibili compiti meno qualificati, più pesanti o ripetitivi, e la considerazione che una consistente parte di questa popolazione è composta da giovani, donne e immigrati, ossia categorie già afflitte dalle problematiche specifiche in materia di sicurezza, si comprende quanto sia fondamentale il ruolo che l'RLS è chiamato a ricoprire.

## VERSO UNA NUOVA CONSAPEVOLEZZA del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza

Ma cosa viene chiesto al rappresentante dei lavoratori per la sicurezza ?

Quali sono i comportamenti, le azioni, gli atteggiamenti richiesti all'RLS per tutelare il lavoratore e la lavoratrice e ridurre gli eventi infortunistici ?

Come può essere valorizzato il ruolo dell'RLS alla luce del nuovo impianto normativo ?

Quello che dobbiamo e possiamo fare è fornire all'RLS una «cassetta degli attrezzi» e gli attrezzi sono la consultazione, la formazione, l'informazione, il confronto, il dialogo e il coinvolgimento.

# AZIONE DI VALORIZZAZIONE dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza

Alla luce del nuovo impianto normativo il ruolo dell'RLS può essere valorizzato attraverso:

- **CONSULTAZIONE** (art.29, comma 2 e art. 50, comma 1, lett.b, d.lgs. 81/2008)

« ..le attività di valutazione dei rischi e di elaborazione del relativo documento, sono realizzate previa consultazione del rappresentante dei lavoratori»;

- **COINVOLGIMENTO**

L'RLS è chiamato a promuovere il coinvolgimento di tutti i lavoratori, in primis quelli flessibili, la cui esperienza costituisce per lui un'imprescindibile fonte di informazioni, per la conoscenza diretta dell'ambiente in cui gli stessi operano;

## AZIONE DI VALORIZZAZIONE dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza

Come può essere valorizzato il ruolo dell'RLS alla luce del nuovo impianto normativo ?

Attraverso:

### - **VIGILANZA**

vigilare sulla corretta applicazione delle disposizioni normative (es. impossibilità di ricorrere al lavoro flessibile in mancanza della valutazione dei rischi);

### - **RICORSO ALLE AUTORITA' COMPETENTI** (art.50, comma 1, lett.o, d.lgs. 81/2008)

l'RLS può far ricorso alle autorità competenti qualora ritenga che le misure di prevenzione e protezione dai rischi adottate dal datore di lavoro non siano idonee a garantire la sicurezza e la salute durante il lavoro, considerato i rischi collegati alla tipologia contrattuale, all'inserimento e all'organizzazione dei lavoratori in particolare quelli flessibili;



## AZIONE DI VALORIZZAZIONE dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza alla luce del Decreto Legislativo n.81/2015

Come può essere valorizzato il ruolo dell'RLS alla luce del nuovo impianto normativo ?

Attraverso:

### - **CONFRONTO E DIALOGO**

Ferme restando le responsabilità datoriali in materia, la valutazione dei rischi, e il relativo documento, dovrebbero essere il frutto di un DIALOGO costante tra DL e RLS e la RIUNIONE PERIODICA è un momento particolarmente qualificato;

### - **FORMAZIONE** (art.50, comma 1, lett.d, d.lgs. 81/2008)

L'RLS è consultato in merito all'organizzazione della formazione dei lavoratori di cui all'art.37 T.U., particolare attenzione per alcune forme contrattuali (lavoro intermittente, lavoro accessorio, contratto di somministrazione, apprendistato ecc..).

## AZIONE DI VALORIZZAZIONE dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza alla luce del Decreto Legislativo n.81/2015

Il ruolo dell'RLS sarà sempre più centrale e sarà anche sempre più faticoso, dovendo operare in condizioni difficili riportando le istanze dei lavoratori e delle lavoratrici in ambienti di lavoro con modelli organizzativi complessi e nuovi.

E' evidente che, ora più che mai, l'RLS non può essere lasciato solo.

Occorre un impegno unitario da parte di tutti, imprese, parti sociali, Istituzioni e l'INAIL è chiamata a fare la sua parte.

Da anni l'Istituto promuove iniziative di sostegno alla piccola e media impresa e ai rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza come previsto dall'art. 52 del d.lgs. 81/2008.

## AZIONE DI VALORIZZAZIONE dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza alla luce del Decreto Legislativo n.81/2015

L'INAIL ha pubblicato il 19 gennaio 2016 un bando per il finanziamento di una campagna nazionale di formazione in materia di salute e sicurezza sul lavoro destinata alle piccole, medie e microimprese, con risorse economiche trasferite dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali. Tra i destinatari della campagna di formazione vi sono gli RLS e gli RLST. Le risorse destinate ammontano a Euro 14.589.896 e il finanziamento erogabile per progetto è compreso tra un massimo di euro 800.000 ed un minimo di 200.000. Ciascun progetto di formazione sarà finanziato per un importo pari al totale dei costi ammissibili, sostenuti per la sua realizzazione e documentati.

## AZIONE DI VALORIZZAZIONE dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza alla luce del Decreto Legislativo n.81/2015

La strada da percorrere è lunga e faticosa ma l'INAIL, come sempre, è in prima linea per diffondere la cultura della prevenzione nel mondo del lavoro e nel mondo della scuola mettendo in campo iniziative volte a ridurre gli infortuni sul lavoro e a promuovere il benessere lavorativo.  
Grazie per l'attenzione.