

Salute e Sicurezza sul lavoro: l'evoluzione delle strategie verso un nuovo modello

L'esperienza di EXPO 2015

78° Congresso nazionale SIMLI Milano 25 novembre 2015

Susanna Cantoni

Dipartimento Prevenzione Medica – ASL Milano

Il modello applicato per il controllo del cantiere EXPO 2015 ha consentito al Servizio PSAL il raggiungimento di risultati superiori agli standard ottenuti con interventi «classici».

Punti di forza:

- modulazione tra attività repressiva e attività di assistenza, in relazione al grado di motivazione e di capacità dell'impresa controllata
- coordinamento tra soggetti istituzionali, committenza e addetti alla sicurezza in cantiere (in particolare i coordinatori per la sicurezza in fase di esecuzione)
- Acquisizione telematica di informazioni e dati senza soluzione di continuità

Alcune caratteristiche della nostra esperienza

- **Integrazione tra i diversi servizi del Dipartimento di prevenzione**
- **Coordinamento con altri enti**
- **Metodologia : mix di controllo e assistenza**
- **La trasparenza: indirizzi operativi e risultati attività**
- **Professionalità – formazione continua**

Dal 2010 : impegno e integrazione tra i Servizi del Dipartimento di prevenzione medico

- V.A.S., V.I.A., Osservatorio ambientale (98 pareri) *Serv. Salute Ambiente*
- Sicurezza e igiene lavoro nel super cantiere e annessi (circa 1000 sopralluoghi di cui 538 nel sito) *SPSAL con Pol. Loc. e DTL*
- Formazione RLS, RLST, RLS di sito e tecnici artigiani *SPSAL*
- Nulla osta a progetti (515) *SISP + SPSAL+ SIAN*
- Monitoraggio esposizioni ambientali (lavoratori e visitatori) *Servizio Salute e Ambiente e SPSAL*
- Informazione e linee guida su vari temi *SPSAL, SIAN, SISP, MTS*
- Controllo acqua potabile e alimenti (> 700 controlli) *SIAN +DPV*
- Controllo legionella e infestanti (zanzare) *SISP*
- Controllo Manifestazioni temporanee *tutti i servizi del DPM*
- Potenziamento Guardia igienica *tutti i Servizi del DPM*

materiali e dati di attività sul sito www.asl.milano.it

Utilizzo di piattaforme informatiche

- Creazione di un sistema informativo dedicato, interno ad ASL (intradipartimentale)
- File Transfert Protocol integrato con ASL Milano 1 per condivisione delle informazioni
- Accesso alla piattaforma “Project Wise” di Expo e opere connesse
- Accesso a piattaforma “Si.G.Expo”
- Accesso a piattaforme dei cantieri Pontexpo, Zara - Expo, Merlata, MM5, MM4
- Accesso a File Transfert Protocol dei principali padiglioni

L'acquisizione diretta delle informazioni ha consentito un migliore coordinamento e programmazione delle attività di controllo e una migliore attività di assistenza

**Nell'affrontare i cantieri di EXPO
2015 l'attenzione primaria è stata
verso la**

**Organizzazione della sicurezza da
parte di EXPO e delle imprese**

Controlli nei cantieri di Expo

VIGILANZA e ASSISTENZA in ogni fase

Strumenti permanenti di confronto

- con tutti i committenti e le imprese
- con i CSE e il CSE generale (ECG)
- partecipazione random alle riunioni di coordinamento settimanali di cantiere
- Linee guida, opuscoli informativi





ESEMPIO

Attraverso la valutazione precoce del progetto

Lo spazio di intervento nell'intercapedine è stato riprogettato per consentire maggiore ergonomia e sicurezza per i lavoratori



IL MODELLO DELLA PREVENZIONE SSL: EXPO 2015

Dati attività di controllo

(Fonte ASL Milano 30 aprile 2015)

Vigilanza in cantiere	Attività di assistenza
7.887 ore (di cui 2.400 ore per verifica documentale)	7.850 ore
50,2%	49,8%

L'attività erogata ha evidenziato **equilibrio** tra *repressione* e *assistenza* in risposta al grado di motivazione e di capacità dell'impresa presente nel cantiere EXPO 2015

In aggiunta 5.150 ore per esame 515 progetti e varianti da parte della Commissione di Vigilanza Integrata appositamente istituita

L'importanza della

COMUNICAZIONE

**Informazione tecnica
ma anche
trasparenza sull'operato dei Servizi**

INFORMAZIONE per EXPO 2015



Chi si prende cura di voi
per stare bene insieme



CARTA DEI SERVIZI | L'AZIENDA | AREE RISERVATE | ASL TV | AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE | CERCA

in primo piano le altre news

LET'S DEVELOP

OUR LIVES
OUR COMMUNITIES
OUR IDENTITIES

WITHOUT DRUGS

26 Giugno, Giornata mondiale contro l'abuso di droga
World Drug Day



D.S.A. - Disturbi Specifici dell'Apprendimento

Programma di promozione della salute "Educazione tra pari"

Premiato il progetto "Comportamenti sicuri" realizzato da ASL e dall'Istituto Penale Minorile Beccaria

Spazio Disabilità ed Expo Facile

[Consulta tutte le news »](#)



ASL Milano

Chi si prende cura di voi
per stare bene insieme



CARTA DEI SERVIZI | L'AZIENDA | AREE RISERVATE | ASL TV | AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE | CERCA

Sei in: HOMEPAGE » EXPO MILANO 2015

Promozione della salute

Expo Milano 2015

Documento di Programmazione e Coordinamento dei Servizi Socio-Sanitari (DPCS)

L'esposizione Universale di Milano 2015, o più semplicemente EXPO Milano 2015 è l'evento che si tiene a Milano dal 1° maggio al 31 ottobre 2015 e che ha come tema *Nutrire il pianeta, energia per la vita* (*Feeding the planet, energy for life*).



ASL Milano concorre insieme a Regione

Lombardia a informare i cittadini della città di Milano e i visitatori di EXPO attraverso i suoi progetti di prevenzione e promozione della salute. Questa sezione è dedicata interamente alla attività che ASL Milano realizza per EXPO Milano 2015 sul tema dell'alimentazione, della sicurezza e dell'attività fisica al fine di diffondere corretti stili di vita.

In questa pagina sono presenti sezioni tematiche con materiali informativi dedicati.

Alimentazione



Attività Fisica



Sicurezza sul Lavoro



Contatto Sicuro



Animali



Salute pubblica



Addiction



SERVIZI ON-LINE



Trova il tuo distretto.

Trova servizi e uffici ASL

Trova Medico/Pediatra

Trova Farmacia

Tempi di attesa

[vedi tutti »](#)

SERVIZI PER...



Bambini - Giovani - Adulti - Donne

Anziani - Famiglie

Stranieri

Disabili

Lavoratori e Aziende

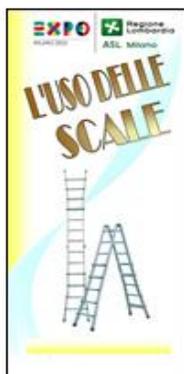
[vedi tutti »](#)



PRENOTA ON LINE
(PATENTI / PASS INVALIDI /
PORTO D'ARMA)

OPUSCOLI EXPO 2015

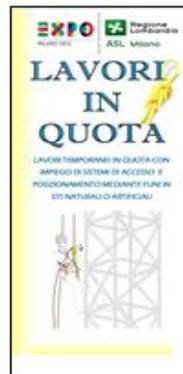
Opuscoli e quaderni tecnici datori di lavoro



USO DELLE SCALE



USO DEL TRABATTELO



LAVORI IN QUOTA



SICUREZZA MACCHINE E IMPIANTI



PIATTAFORME LAVORO ELEVABILI

Opuscoli informativi per lavoratori



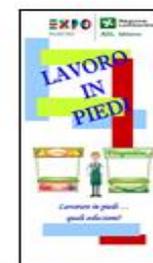
ALCOL E LAVORO



IL CASCHETTO



RISCHIO RUMORE



LAVORO IN PIEDI



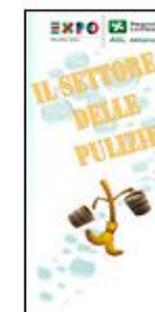
RISCHIO VIBRAZIONI



USO DELLE SCALE



USO DEL TRABATTELO



SETTORE PULIZIE



MANSIONI ALBERGHIERE

EXPO 2015 + OUTSIDE SITO E OPERE ESSENZIALI CONNESSE ATTIVITA' SVOLTA AL 30 APRILE 2015



ATTIVITA' SPSAL			
Accessi ispettivi	Ore vigilanza tradizionale in cantiere	Ore finalizzata alle promozione di azioni di prevenzione	Ore attività per esame documentale
538	5487 ore totali	7850 ore totali	2400 ore totali
ESITI			
n. totale imprese controllate	Non conformità contestate		Infortunati totali > 3 gg
520	organizzazioni	220	132
	Scavi/cadute dall'alto	121	
	Attrezzature di lavoro	67	
	viabilità	24	
	totale	432	
		12 > 40 gg	Pareri CCV su progetti e varianti di padiglioni temporanei
			circa 500



Le più importanti criticità

Ambientali

- ❖ Valutazioni per insediamenti del campo base per lavoratori e uffici + collegamento Zara-EXPO nell'area cava Triboniano
- ❖ Alcuni ritrovamenti e quindi bonifiche amianto
- ❖ Monitoraggio possibile inquinamento falda sotto la piastra

Sicurezza lavoratori

- ❖ **Rischi tradizionali: caduta negli scavi, dall'alto, impianti sollevamento (gru e PLE), elettrici, viabilità**
- ❖ **Organizzazione sicurezza delle imprese, coordinata**
- ❖ **In un contesto particolare: ampiezza cantiere, tempi e spazi ristretti, molteplicità imprese con rilevanti problemi di coordinamento e sovrapposizioni, numerosità lavoratori**
- ❖ **Imprese straniere: criticità normativa e informativa**

IL MODELLO DELLA PREVENZIONE SSL: EXPO 2015

Dati attività di controllo e risultati ottenuti

(Fonte ASL Milano 30 aprile 2015)



Bollettino Ufficiale – 37 – Serie Ordinaria n.6 - Mercoledì 06 febbraio 2013

D.G. Sanità D.d.g. 31 gennaio 2013 - n. 658

Linee di indirizzo tecniche per la promozione della sicurezza nei cantieri EXPO 2015

Obiettivi specifici

- zero infortuni mortali,
- significativa riduzione degli indici di frequenza e di gravità degli infortuni

IL MODELLO DELLA PREVENZIONE SSL: EXPO 2015

Confronto tassi di incidenza infortuni denunciati ogni 1000 occupati

(dati aggiornati al 30/04/2015, Fonte ASL Milano «Descrizione fenomeno infortunistico» giugno 2015)

Allestimento Cantiere EXPO 2015	Settore Costruzioni Provincia di Milano 2013	Cantieri alta velocità Torino Novara 2005	Cantieri olimpiadi invernali Torino 2006
27	35	74	90

Controlli sugli alimenti

VIGILANZA e ASSISTENZA in ogni fase

690 controlli SIAN + DPV

11 tossinfezioni alimentari di cui

5 confermate

31 persone coinvolte

25-30 milioni la stima dei pasti consumati nel sito



SICUREZZA ALIMENTARE

AREA EXPO & FUORI EXPO
ATTIVITÀ DI VIGILANZA

EXPO

FUORI EXPO

Accessi ispettivi Dati ricavati da IMPRES@	Ore di vigilanza tradizionale in AREA EXPO svolta dal 1 Maggio al 2 ottobre Numero di sopralluoghi X 2 operatori/die e attività del Dirigente	Ore di vigilanza finalizzate all'attività preventiva all'interno dell'AREA EXPO Ore utilizzate per la supervisione dell'attività di vigilanza integrata con il DPV, per il Coordinamento dell'attività di vigilanza delle diverse Autorità Competenti (NAS, Annonaria, ICQRF), riunioni di coordinamento con i rappresentanti EXPO
	2211,2 ore totali (fino al 30 settembre)	102 ore totali

Ore attività di esame documentale n. 1081 attività controllate x 1,5 ora per analisi documenti (SCIA, manuale di autocontrollo, relazioni delle CVI)
1621,5 ore totali

n. totale attività controllate	Non conformità rilevate		ESITI	
			Risolte	Non risolte
127 per un totale di 289 sopralluoghi (controlli e ricontrolli) Dati ricavati da SIVIAN	Pulizia*	47	41	6
	Non idonea conservazione degli Alimenti	57	51	6
	Problematiche strutturali*	106	83	23
	Igiene e formazione del personale	34	27	7
	Gestione dei prodotti a rischio, in deroga e rintracciabilità*	25	19	6
	totale	269	221	48

Provvedimenti intrapresi	
Provvedimento di prescrizione	316
Sanzione amministrativa	8
Sospensione temporanea attività imprenditoriale (*vedi motivazioni in tabella a lato)	6
Segnalazione all'autorità giudiziaria	1

Attività FUORI EXPO	
Ristorazione pubblica (gen-giu)	
Verifica SCIA	1271
Attività di vigilanza programmata	1016
Verifica prescrizioni/sanzioni precedentemente emesse	312
Attività richiesta da altre Autorità/Enti	29
Allerta alimentare	6
Provvedimenti intrapresi	
Non conformità con prescrizioni	1202
Non conformità con sanzioni amministrative	322
Attività sospese	30
Segnalazioni all'autorità giudiziaria	1

Questa metodologia è universalmente applicabile?

- presenza di interlocutori relativamente stabili
- con Associazioni
- nell'ambito di commissioni autorizzative
-

Applicata nelle imprese, nei servizi, in tutti i cantieri delle grandi opere, ma anche in settori diversi, poco tradizionali quali gli allestimenti di spettacoli, di manifestazioni della moda



Regione
Lombardia

ASL Milano

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

