

Valutazione Impatto sulla Salute (VIS)

strumento essenziale per lo
sviluppo sostenibile

Terni
18 febbraio 2015

Dott. Fabrizio Oleari

Alcune premesse «filosofiche»

- Nel dopoguerra si pone il problema del modello concettuale di riferimento capace di garantire lo sviluppo
- Diritto delle nazioni versus diritto dei popoli : il concetto di globalizzazione è insito nella premessa
- Mercato : - sistema dei prezzi, - ruolo essenziale dei consumatori (cittadinanza) – approccio utilitaristico

- «Il capitalismo dovrebbe essere considerato come l'economia dei costi non pagati» (the social costs of private enterprise, 1971, Karl William Kapp 1910-1976)
- R. Coase : il concetto di esternalità

- Le scelte dei consumatori condizionano il break-even-point grazie al sistema dei prezzi in un sistema di mercato
- Ruolo importante dell'economia pubblica
- Meccanismi di regolazione del mercato (WTO,1963 – Codex alimentarius ,1963)
- Globalizzazione e armonizzazione delle norme

- L'approccio integrato è già contenuto in queste premesse : esso richiede una cultura dei sistemi
- Le norme devono avere poggiare su solide evidenze scientifiche
- Passaggio da una legislazione di tipo verticale a una di tipo orizzontale

- Principio e metodo dell'analisi del rischio
- Analisi del rischio : - valutazione del rischio, - gestione del rischio, - comunicazione del rischio
- Superamento dell'asimmetria informativa
- Autorità indipendenti per la valutazione del rischio
- Scientificità, trasparenza, obiettività

Valutazione del rischio

- Concetto di «hazard»
- Identificazione del pericolo,
- Caratterizzazione del pericolo
- Valutazione dell'esposizione
- Valutazione del rischio e sua caratterizzazione

Valutazione del rischio

- Metodi diretti
- Metodi indiretti (stime, ruolo essenziale dell'epidemiologia)
- La gestione dell'incertezza

- Public health : approccio sistemico e valutazione degli impatti (ruolo importante dell'epidemiologia)
- E' facile comprendere la necessità del passaggio dalla VIA alla VIS
- Prevenzione e approccio predittivo (Università di Wageningen, EFSA, EEA, ECDC ecc.)

Unione Europea

Lo sviluppo sostenibile è visto fin dai trattati istitutivi sulla base di questi principi

VI Programma di Azione per l'Ambiente

La CE enfatizza l'approccio strategico articolato in indirizzi prioritari (fra cui integrazione delle tematiche ambientali in tutte le politiche, indurre il mercato a lavorare per l'ambiente, favorire la partecipazione dei cittadini, pianificazione e gestione del territorio)

Valutazione ambientale integrata

- Percezione
- Monitoraggio
- Psicologia ambientale
- Risoluzione dei conflitti
- Environmental mediation

Analisi del rischio :

chi pone i quesiti ai valutatori ?

- I quesiti ai valutatori del rischio vengono sempre posti dai gestori
- Ruolo degli stakeholders
- Importanza del system design istituzionale

Dalla valutazione ambientale all'approccio valutativo integrato

E' necessario inserire la valutazione dell'impatto sulla salute nella metodologia di valutazione

VIS

- Stadio mirato alla prevalutazione dello stato di salute della popolazione (es. tema delle diseguaglianze)
- Stadio mirato alla valutazione dell'impatto

Definizione di VIS

«A combination of procedures, methods and tools by which a policy, programme or plan may be judged as to its potential effects on the health of population and the distribution of those effects within the population»
(Gothenburg consensus paper, WHO 1999)

Esempio : politiche di trasporto sulla salute in Europa

- Tens of thousands of premature adult deaths each year attributed to air pollution
- Physical inactivity is associated to about 1 million deaths/year
- At least 1 million healthy life years are lost every year from traffic-related noise in the western part of Europe
- The overall land-use of 1 km of motorway is up to 20 ha

La procedura VIS (WHO)

- Screening : health relevance of the policy or project
- Scoping : key health issues and public concerns
- Appraisal : assessment of health impacts using available evidence (baseline, prediction)
- Reporting
- Monitoring

Reminiscenze storiche

- 1999 Gothenburg consensus paper
- 1999 3 Ministerial conference on environment and health
- 2004 Environment for Europe Conference – Protocol on SEA
- 2006 Presidenza finlandese UE
- 2007 Dichiarazione «Health in All Policy»
- Piani nazionali di riforma (??)

VIS

- Quali sono le evidenze ?
- Nuove tecnologie (es. nanotecnologie)
- Aumenta la complessità del sistema sociale :
ancora il tema delle diseguaglianze
- Il problema delle esposizioni multiple e
complesse
- VIS radicata nel concetto di promozione della
salute

Le istituzioni e la VIS

WHO autori: Racioppi e Martuzzi

- Usata su base volontaria in Danimarca, Irlanda, Regno Unito, Svezia
- Obbligatoria per legge in Bulgaria, Repubblica Ceca, Lituania, Slovacchia, Stati Uniti, India, Cina

- In Italia il concetto di aree ad elevato rischio ambientale viene introdotto dalla legge 8/7/86 n. 3491
- Individuazione dei SIN
- Il D.Lgs. 152/2006 introduce la procedura di analisi del rischio
- Il Progetto SENTIERI (Studio epidemiologico nazionale dei territori ed insediamenti esposti a rischio di inquinamento)

SENTIERI

- Analisi della mortalità per 63 gruppi di cause tra il 1995 ed il 2002 nelle popolazioni residenti in 44 Siti d'Interesse Nazionale (SIN)
- L'analisi della mortalità è fatta tenendo conto della valutazione a priori dell'evidenza epidemiologica, tenuto conto della fonte di esposizione ambientale presente nel SIN

Conclusioni

- Tutte le istituzioni e organizzazioni internazionali sono fortemente impegnate a promuovere la VIS
- Occorre mettere a punto adeguati modelli istituzionali e sviluppare competenze di management dei progetti VIS
- Occorre garantire gli sviluppi metodologici e applicativi con una logica multidisciplinare