



**LA COMPONENTE SALUTE NELLA
NORMATIVA REGIONALE ITALIANA IN
MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI
RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE**

Sabrina Rieti, Patrizia Fiorletti
ISPRA – Servizio Valutazioni Ambientali

**LA VALUTAZIONE DI IMPATTO SULLA SALUTE IN ITALIA: SCENARI,
STRUMENTI, STRATEGIE**

L'avvio del progetto CCM "Tools for Health Impact Assessment"

Bologna, 17-18 settembre 2014



tools for health impact assessment
L4HIA

LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

Sommario:

1.INTRODUZIONE

**2.LA SALUTE UMANA NELL'AMBITO DI LEGGI, DELIBERE,
DECRETI, CIRCOLARI E LINEE GUIDA IN MATERIA DI VAS IN
AMBITO NAZIONALE**

**3.L'INTEGRAZIONE DELLA COMPONENTE SALUTE NELLA VAS IN
AMBITO INTERNAZIONALE:**

3.1 Riferimenti normativi

3.2 Linee Guida e Rapporti

4.CONCLUSIONI



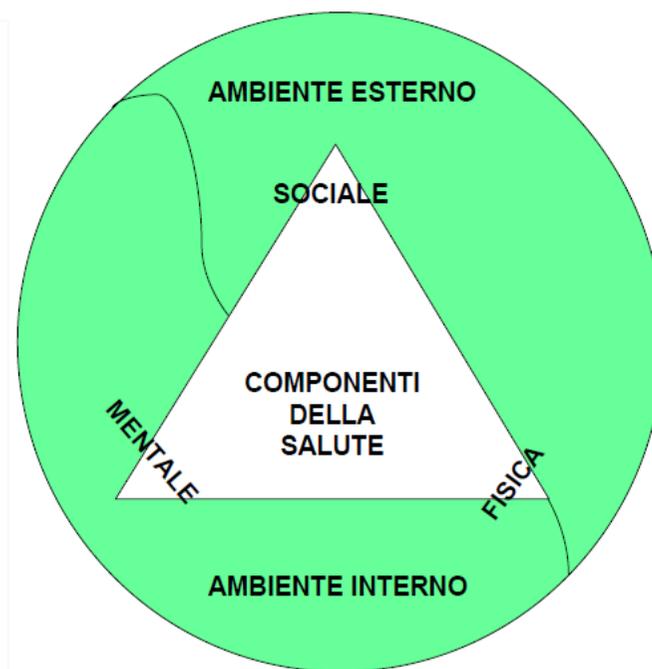
La Salute secondo l'OMS

"Uno stato di completo benessere fisico, mentale e sociale e non la semplice assenza dello stato di malattia o di infermità."
(OMS, 1948)

LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

La salute va considerata come una condizione dinamica di equilibrio legata alla capacità degli individui di interagire con l'ambiente in modo positivo anche nel continuo modificarsi dell'ambiente circostante.

L'equilibrio di questa interazione va mantenuto anche quando a modificare l'ambiente è l'uomo stesso.





LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS):

- 1.Introdotta nella Comunità europea dalla Direttiva 2001/42/CE
- 2.Recepita a livello nazionale con la parte seconda del D.lgs. 152/2006 e s.s.m.m.i.i.

3.Titolo I, art. 4, comma 4:

la valutazione ambientale di piani e programmi che possono avere un impatto significativo sull'ambiente, "ha la finalità di garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione, dell'adozione e approvazione di detti piani e programmi assicurando che siano coerenti e contribuiscano alle condizioni per uno sviluppo sostenibile".



LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

VAS E SALUTE UMANA

D.lgs. 152/2006 e s.s.m.m.i.i. - Allegato VI alla Parte II

Informazioni da inserire nel rapporto ambientale:

Le informazioni da fornire con i rapporti ambientali che devono accompagnare le proposte di piani e di programmi sottoposti a valutazione ambientale strategica sono:

(.....)

f) Possibili impatti significativi sull'ambiente, compresi aspetti quali la biodiversità, la popolazione, **la salute umana**, la flora e la fauna, il suolo, l'acqua, l'aria, i fattori climatici, i beni materiali, il patrimonio culturale, anche architettonico e archeologico, il paesaggio e l'interrelazione tra i suddetti fattori. Devono essere considerati tutti gli impatti significativi, compresi quelli secondari, cumulativi, sinergici, a breve, medio e lungo termine, permanenti e temporanei, positivi e negativi;

(....)



VAS E SALUTE UMANA (2)

D.lgs. 152/2006 e s.s.m.m.i.i. - Allegato I alla Parte II

Criteri per verificare se lo specifico piano o programma oggetto di approvazione possa avere effetti significativi sull'ambiente:

(...)

2) Caratteristiche degli impatti e delle aree che possono essere interessate, tenendo conto in particolare, dei seguenti elementi:

- probabilità, durata, frequenza e reversibilità degli impatti;
- carattere cumulativo degli impatti;
- natura transfrontaliera degli impatti;
- rischi per la salute umana** o per l'ambiente (ad es. in caso di incidenti);

(...)



LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

RIFERIMENTI NORMATIVI DELLE REGIONI e PROVINCE AUTONOME

Rispetto a quanto indicato nel D. Lgs. 152/06 e ss.mm.ii.:

- **Lombardia, Provincia Autonoma di Trento, Toscana, Marche, Calabria:** hanno fatto riferimento alla componente salute all'interno della loro normativa in maniera più dettagliata ed estesa.
- **Valle d'Aosta, Piemonte, Umbria, Campania:** hanno fatto riferimento alla componente salute in singoli articoli.

Le restanti regioni riportano e/o si riferiscono a quanto indicato nel Decreto.



LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

Regioni in cui la componente salute è trattata in maniera più dettagliata ed estesa

Regione	Legge/delibera/decreto/circolare	Sezioni interessate
Lombardia	Delibera Giunta Regionale n.8/6420 del 27/12/2007 http://www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas/doc/normative/leggi_regionali/dgr_6420.pdf	Determinazione della procedura per la VAS di Piani e Programmi Cap. 4, § 4.2, a) ; Cap. 5, § 5.1, § 5.4
	Delibera Giunta Regionale n. 8/10971 del 30/12/2009 http://www.dailyenmoveme.com/it/normativa/regionale/legislazione-reg/dgr-30-dicembre-2009-n-810971	Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi – Vas (articolo 4, Lr 12/2005; Dcr n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al Dlgs 16 gennaio 2008, n. 4 modifica, integrazione e inclusione di nuovi modelli
	Delibera Giunta Regionale n. 9/761 del 10/11/2010 e allegati http://www.provincia.so.it/agricoltura/Piano%20Faunistico%20Venatorio/DGR_IX_761.pdf	Modello metodologico procedurale e organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS) Cap. 4, § 4.2, a) ; Cap. 5, § 5.4
Provincia Autonoma di Trento	Decreto Presidente della Provincia n.15-69/Leg. del 14/09/2006 http://www.consiglio.provincia.tn.it/leggi-e-archivi/codice-provinciale/archivio/Pages/Decreto%20del%20presidente%20della%20provincia%2014%20settembre%202006,%20n.%2015-68Leg_15915.aspx?zid	- Allegato I. Contenuti del rapporto ambientale di cui all'articolo 4 - Lettera G - Allegato II. Criteri per la determinazione dei possibili effetti significativi di cui all'art. 3, comma 4 - Punto 2, Caratteristiche degli effetti e delle aree che possono essere interessate



LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

Regioni in cui la componente salute è trattata in maniera più dettagliata ed estesa (2)

Regione	Legge/delibera/decreto/circolare	Sezioni interessate
Toscana	Legge Regionale n. 10 del 12/02/2010 http://www.provincia.pistoia.it/AreeProtette/NORMATIVA/legge-2010-00010.pdf	- Art. 2, comma 1 ; Art. 20, comma 1; Art. 24, comma 1, lettera a); Art. 59, comma 5 - Allegato I - Criteri per la verifica di assoggettabilità di piani e programmi - Allegato II - Contenuti del rapporto ambientale
Marche	Delibera della Giunta Regionale n. 1813 del 21/12/2010 http://www.norme.marche.it/Delibere/2010/DGR1813_10.pdf	Allegato I - Aggiornamento delle Linee Guida regionali per la VAS di cui alla DGR 1400/2008 e adeguamento al D.lgs 152/2006 così come modificato dal D.lgs 128/2010
Calabria	Delibera Giunta Regionale n. 624 del 2011, Integrazione Regolamento Reg. del 4/08/08 approvato con D.G.R. 535/08 http://www.regione.calabria.it/ambiente/index.php?option=com_content&task=view&id=729&Itemid=191	- Allegato A. Disciplinare Operativo: Par.1.1, 4.10, 5.1; cap. 6 - Allegato F. Doc. di supporto per la Redazione del Rapporto Ambientale



LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

Regioni in cui la componente salute è trattata in singoli articoli/sezioni

Regione	Legge/delibera/ decreto/circolare	Sezioni interessate
Valle d'Aosta	Legge Regionale n. 12 del 26/05/2009 http://www.consiglio.regione.vda.it/banche_dati/leggi_riregolamenti/dettaglio_i.asp?pk_lr=5061	- Titolo I – Disposizioni in materia di VAS e VIA di cui alle direttive 2001/42/CE e 85/337/CEE – Capo I, Art. 1; - Allegato C, lettera g)
Piemonte	Legge Regionale n. 40 del 14/12/1998 http://arianna.consiglioregionale.piemonte.it/base/leggi/1998040.html	- Art. 1, comma 1; - Art. 3, lett. a) (“qualità della vita”)
	Circolare Presidente Giunta Regionale n.1/PET del 13/01/2003 http://extranet.regione.piemonte.it/ambiente/bga/archivio_documenti/2003_sem_01_29/29_atti_regione/cir_r1pet_13_01_2003.pdf	Premessa (“qualità della vita”)
	Delibera della Giunta Regionale n. 12-8931 del 9/06/2008 http://www.contrattidifiume.alessandria.it/legislazione/V.A.S/dqr_12_8931_08.pdf	Allegato I



LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

Regioni in cui la componente salute è trattata in singoli articoli/sezioni (2)

Regione	Legge/delibera/decreto/circolare	Sezioni interessate
Umbria	Delibera della Giunta Regionale n. 423 del 13/05/2013 http://www.ambiente.regione.umbria.it/mediacenter/api/Risorse/StreamRisorsa.aspx?guid=12CD2ADD-8067-46D9-ACE1-5A84927AA8AE .	Allegato A, Art. 4
Campania	Delibera della Giunta Regionale n. 203 del 5/03/2010 http://viasvas.regione.campania.it/opencms/export/sites/default/VIAVAS/download/DGR_203_2010.pdf	Allegato alla Delibera, § 4, sotto§ 4.2

Le informazioni in merito sono reperibili al seguente indirizzo web:

<http://www.isprambiente.gov.it/it/temi/valutazione-ambientale-strategica-vas/normativa-via>



RIFERIMENTI NORMATIVI INTERNAZIONALI

LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

- Fondamento protezione della salute art. 152 del Trattato di Amsterdam:
“Deve essere assicurato un alto livello della protezione della salute umana nella definizione e nell’attuazione di tutte le politiche e di tutte le attività della Comunità”
- Principio della salute in tutte le politiche ribadito nella Risoluzione del Consiglio Europeo (giugno 1999). La salute deve coinvolgere le seguenti politiche:
 - sociale
 - fiscale
 - dell’ambiente
 - dell’istruzione
 - della ricerca



RIFERIMENTI NORMATIVI INTERNAZIONALI (2)

- Trattato di Lisbona (13 dicembre 2003):
 - Art. 5 bis: l'Unione Europea ha competenza per svolgere azioni intese a sostenere, coordinare o completare l'azione degli Stati membri nel settore della tutela e del miglioramento della salute umana, e nella definizione ed attuazione delle sue politiche tiene conto delle esigenze connesse ad un alto livello di tutela della salute umana.
 - Art. 152 modificato: il termine "umana" è sostituito da "fisica e mentale"; si introduce il concetto di protezione della salute a carattere transfrontaliero.



LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

RIFERIMENTI NORMATIVI INTERNAZIONALI (3)

- Allegato VI della direttiva VAS, Rapporto Ambientale: la lettera f) include la salute tra gli aspetti di cui tenere conto nel Rapporto Ambientale.
- Allegato I, criteri di assoggettabilità a VAS: tra i criteri per la determinazione dei possibili effetti sull'ambiente sono indicati i rischi per la salute umana.
- Protocollo ONU sulla VAS (13 febbraio 2003): a) richiama i vantaggi per la salute e il benessere delle generazioni presenti e future derivanti dall'inserimento nella VAS di tutela e miglioramento della salute; b) inserisce negli obiettivi il raggiungimento di un alto grado di tutela della salute.



LINEE GUIDA E RAPPORTI INTERNAZIONALI Canada

- 1) "Guidelines for Implementing the Cabinet Directive on the Environmental Assessment of Policy, Plan and Program Proposals"
 - Linee Guida del Ministro dei lavori pubblici e dei servizi governativi per la VAS di politiche, piani e programmi .
 - Effetti ambientali: ogni cambiamento che la politica, il piano o il programma potrebbe causare all'ambiente compresi eventuali effetti su salute e condizioni socio/economiche
- 2)Manuale del Canadian International Development Agency (CIDA): "Strategic Environmental Assessment of Policy, Plan, and Program Proposals" : la VAS permette di individuare i campi in cui ottenere i maggiori benefici ambientali , compreso il miglioramento della salute della popolazione locale.



LINEE GUIDA E RAPPORTI INTERNAZIONALI (2)

Scozia

1) A Practical Guide to the Strategic Environmental Assessment Directive, Scottish Executive, Department of Environment – settembre 2005.

Propone l'uso dell'HIA per valutare gli effetti del piano/ programma sulla salute umana.

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/7657/practicalguidesea.pdf

2) Strategic environmental assessment guidance, Scottish Government, agosto 2013

Fase di screening: il rischio per la salute umana è inserita tra le caratteristiche di cui si deve tener conto in seguito ad eventuali effetti sulle componenti ambientali.

<http://www.scotland.gov.uk/Resource/0043/00432344.pdf>



LINEE GUIDA E RAPPORTI INTERNAZIONALI (3)

Inghilterra

1) Guidelines for cumulative effects assessment in SEA of plans, Cooper, LMC, (2004), Imperial college London.

Occorre valutare anche gli effetti sulla salute provocati dalle varie fonti di emissione nella stima degli effetti cumulativi derivanti da diversi progetti.

2) Draft Guidance on Health in Strategic Environmental Assessment. Deriva dalla collaborazione del Dipartimento della Salute, L'Agencia per la protezione della salute, Il Department for Communities and Local Governement e l'Agencia per la protezione dell'ambiente del Regno Unito.

Illustra come si integra la salute umana nel processo di VAS. (Consultation document, Editors: Colleen Williams, Department of Health, Paul Fisher, Chemical Hazards and Poisons Division, Health Protection Agency, Uk, marzo 2007.)



LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

LINEE GUIDA E RAPPORTI INTERNAZIONALI (4)

Spagna

Guía de aplicación de la Ley 9/2006, de 28 de Abril, sobre evaluación ambiental de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente

Tra le autorità pubbliche interessate sono indicate anche quelle che hanno competenze specifiche sulla salute umana.

Come per la legge italiana, devono essere presi in considerazione anche i rischi per la salute umana e per l'ambiente.



LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

LINEE GUIDA E RAPPORTI INTERNAZIONALI (5)

Portogallo

Strategic Environmental Assessment, Good Practices Guide -
Methodological Guidance

Ambiente: insieme dei sistemi fisici, biologici, chimici, e delle loro relazioni con i fattori economici, sociali e culturali che hanno effetti indiretti o immediati o gradualmente sugli esseri viventi e sulla qualità della vita degli uomini.

Rapporto ambientale: descrizione anche dei possibili effetti sulla salute umana.

Tra le autorità con competenza ambientale sono elencate anche quelle sanitarie.



LINEE GUIDA E RAPPORTI INTERNAZIONALI (6) USA

Mission dell'Agenzia per la protezione dell'ambiente (EPA) statunitense: protezione della salute umana e dell'ambiente

Rapporto sull'ambiente (ROE) dell'EPA: contiene indicatori che tracciano lo stato dell'ambiente e della salute umana nel tempo, basati sulla misurazione di condizioni fisiche e biologiche di un'area definita.

Il rapporto è stato aggiornato nel 2014 integrandolo con il sustainability framework, che mostra come Economia, Società ed Ambiente si interconnettono ed interagiscono.

<http://cfpub.epa.gov/roe/frameworks.cfm>



LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

CONCLUSIONI

In ambito internazionale c'è un incremento dell'attenzione posta alla trattazione della componente salute nell'ambito della VAS, anche in considerazione degli aspetti socio/economici.

I documenti qui descritti possono rappresentare un valido spunto utile a sviluppare le future attività di progetto.



LA COMPONENTE SALUTE NELLA NORMATIVA REGIONALE ITALIANA
IN MATERIA DI VAS E IN DOCUMENTI DI RIFERIMENTO IN AMBITO
INTERNAZIONALE

Si ringraziano per la collaborazione ed i contributi la dott.ssa Adele R. Medici (ISPRA) e la Dott.ssa Valentina Sini (ISPRA)