

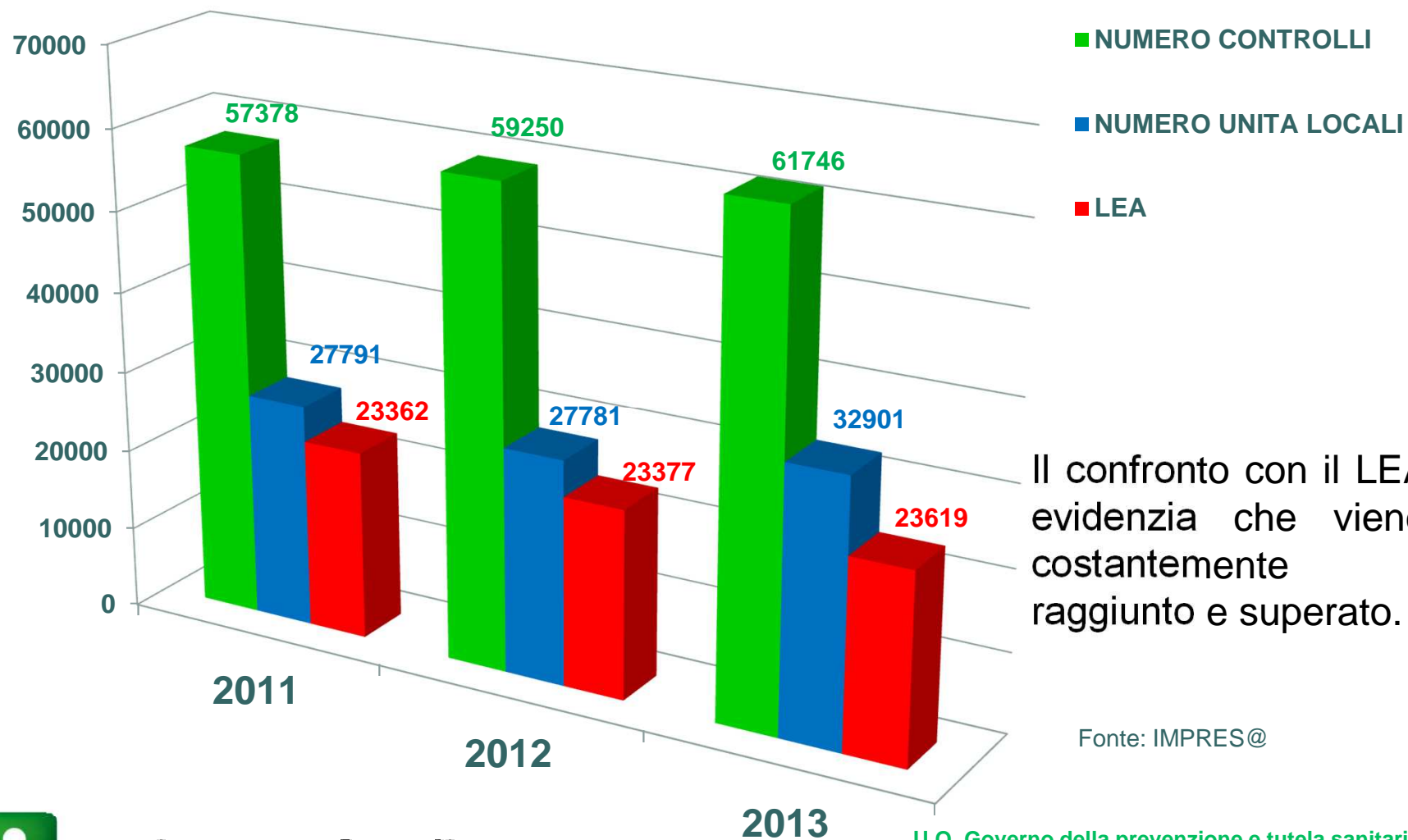
**Il sistema sanzionatorio nella sicurezza  
sul lavoro a 20 anni dall'entrata in  
vigore del D.Lgs. 758/94**

*Bologna 23 ottobre 2014*

**Gli organismi di vigilanza delle ASL e  
l'applicazione del D.Lgs. 758/94**

**Susanna Cantoni**

## Attività di Controllo



Il confronto con il LEA evidenzia che viene costantemente raggiunto e superato.

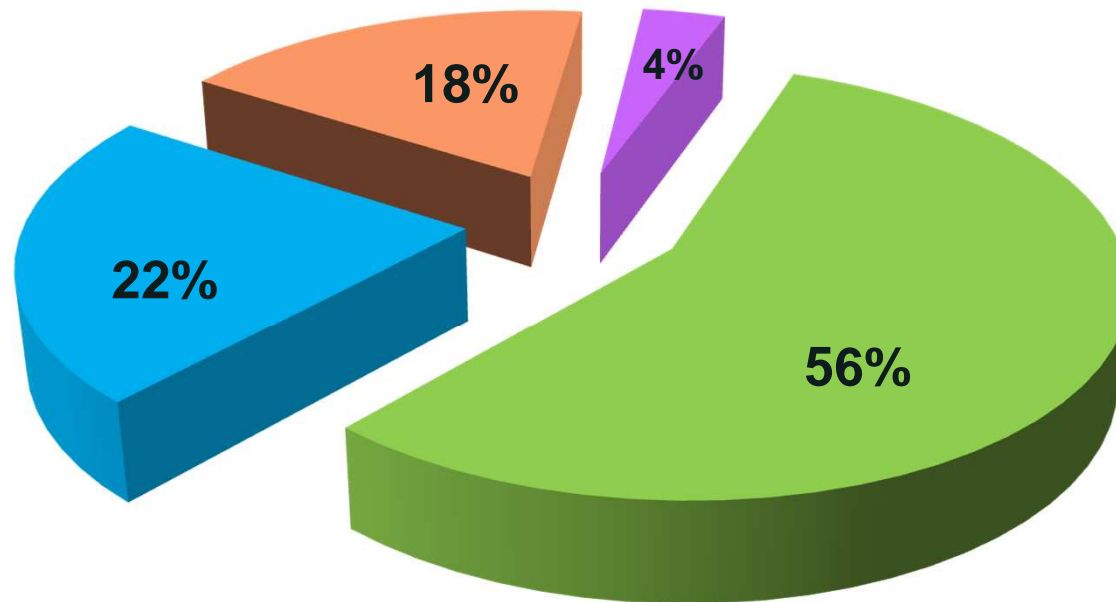
Fonte: IMPRES@



**Regione Lombardia**

U.O. Governo della prevenzione e tutela sanitaria,  
Direzione Generale Salute - Regione Lombardia

## ● ● ● Attività di Controllo 2013 – Dove si è controllato

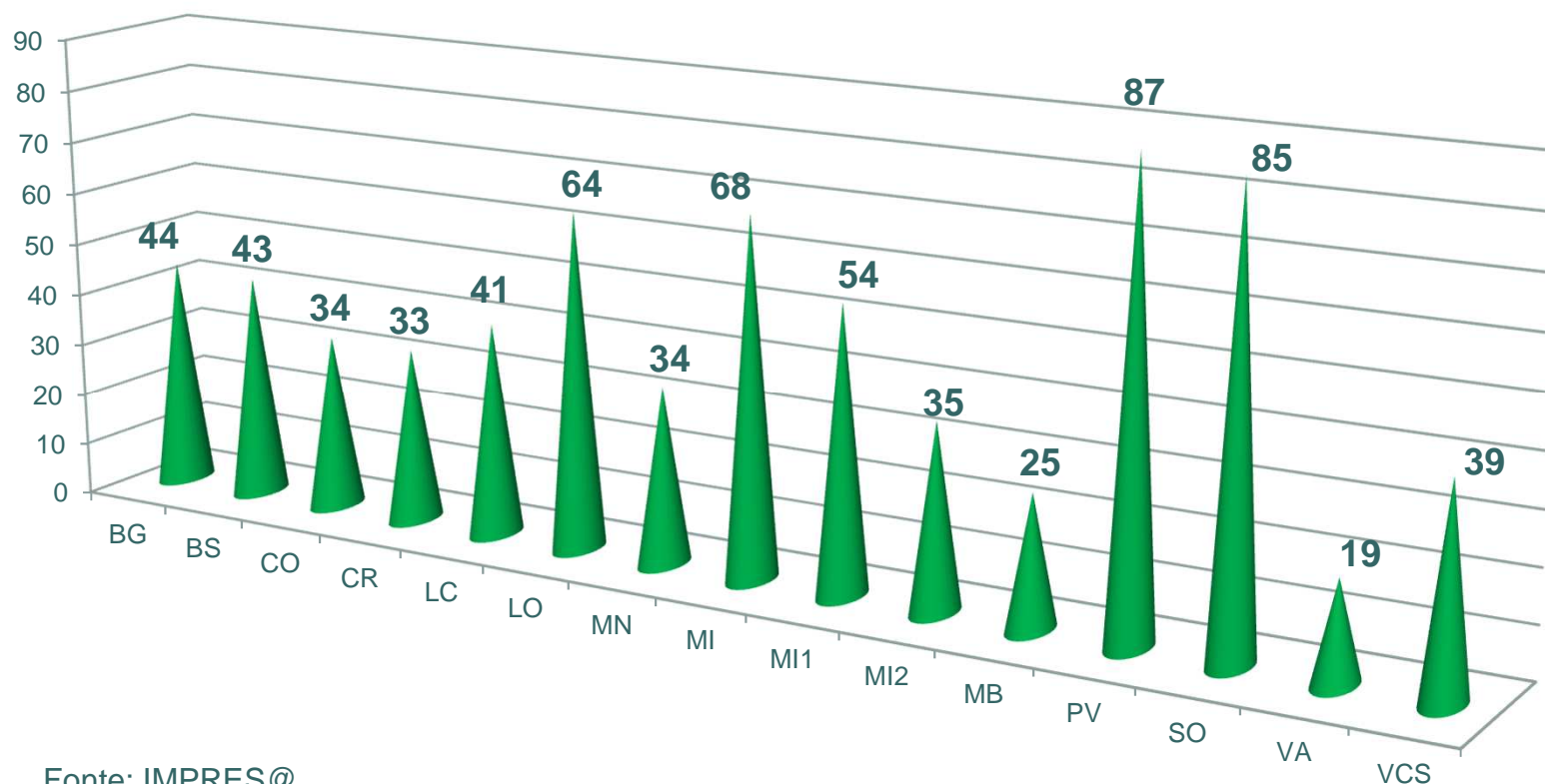


■ costruzioni ■ manifatturiero ■ servizi commercio ■ agricoltura

Fonte: IMPRES@

## ● ● ● Attività di Controllo 2013

Il 45% dei controlli regionali nel 2013 è stato effettuato dalle ASL su propria programmazione.



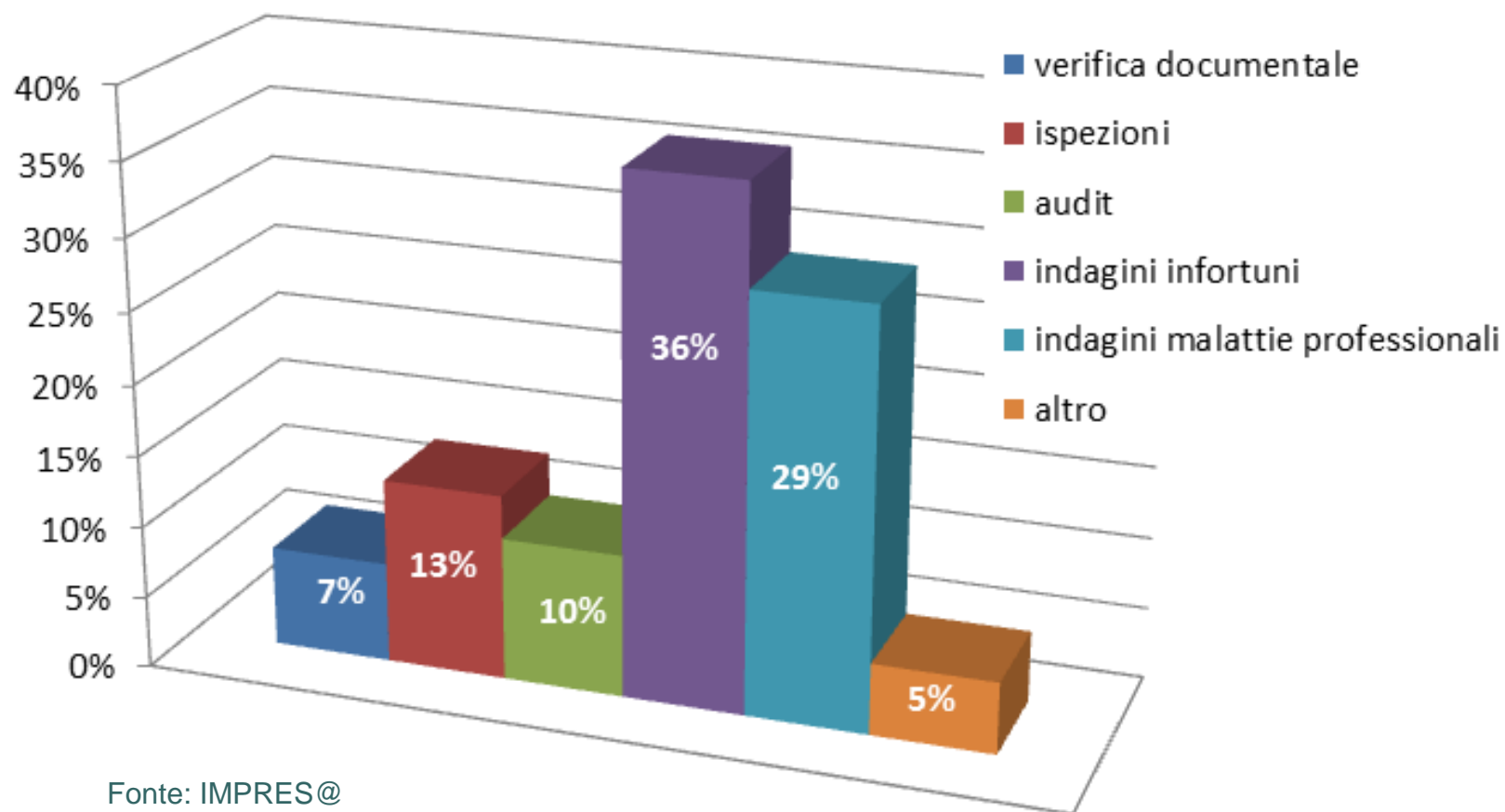
Fonte: IMPRES@



**Regione Lombardia**

U.O. Governo della prevenzione e tutela sanitaria,  
Direzione Generale Salute- Regione Lombardia

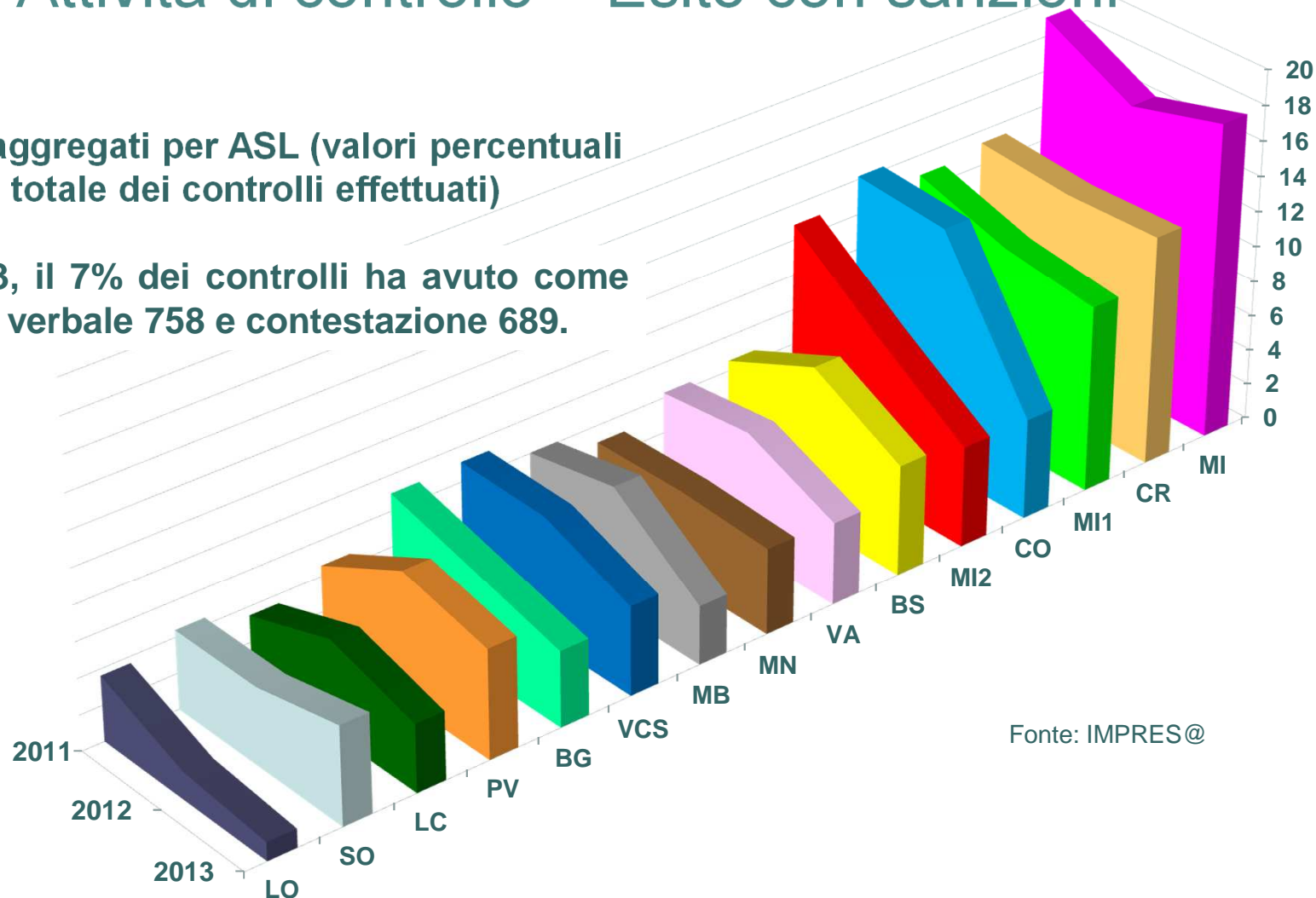
## Attività di Controllo 2013 – Esito con sanzioni



## ● ● ● Attività di controllo – Esito con sanzioni

Dati disaggregati per ASL (valori percentuali riferiti al totale dei controlli effettuati)

Nel 2013, il 7% dei controlli ha avuto come esito un verbale 758 e contestazione 689.



Fonte: IMPRES@

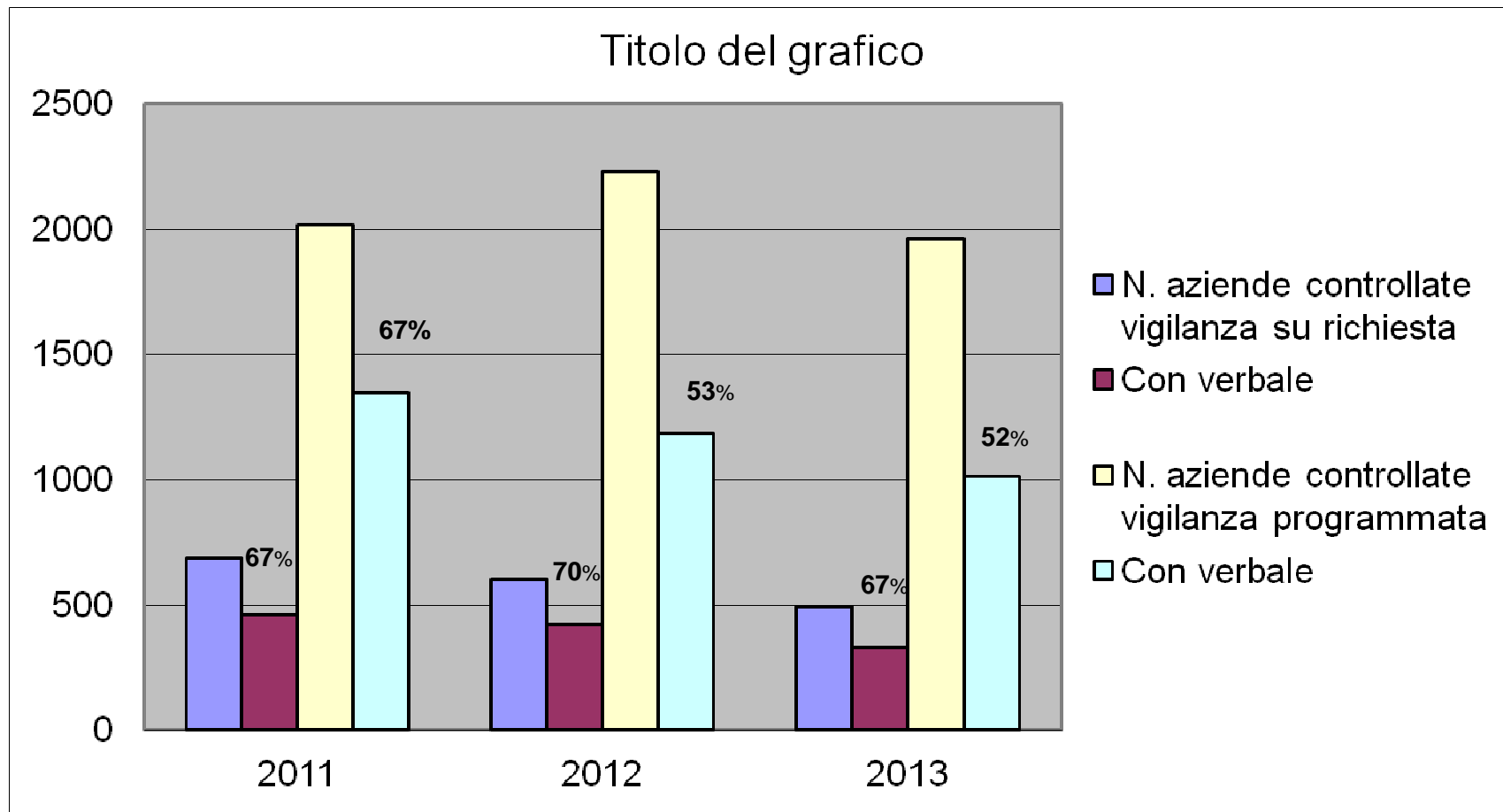


**Regione Lombardia**

U.O. Governo della prevenzione e tutela sanitaria,  
Direzione Generale Salute - Regione Lombardia

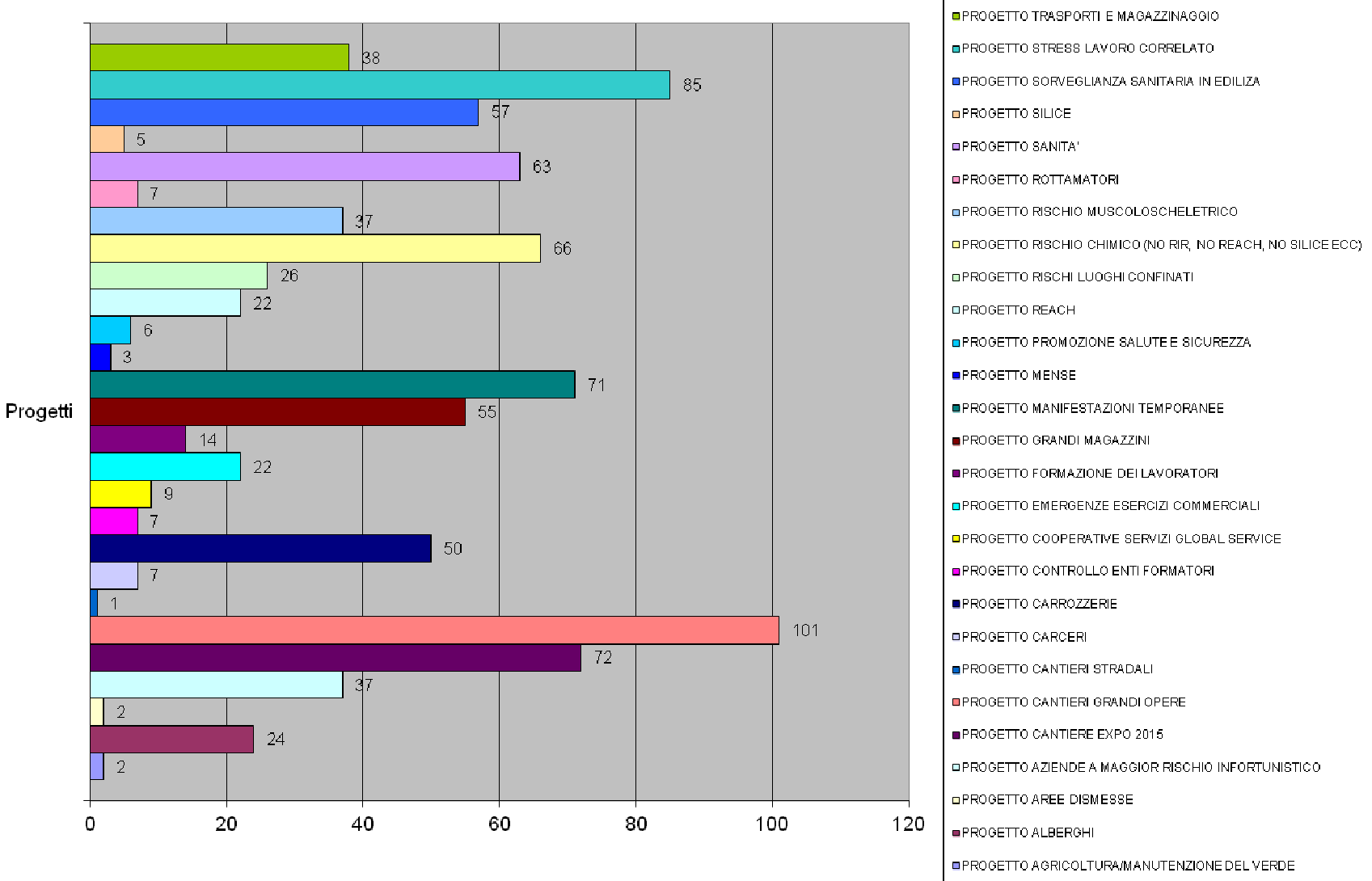
# ASL MILANO

## Aziende controllate e sanzionate



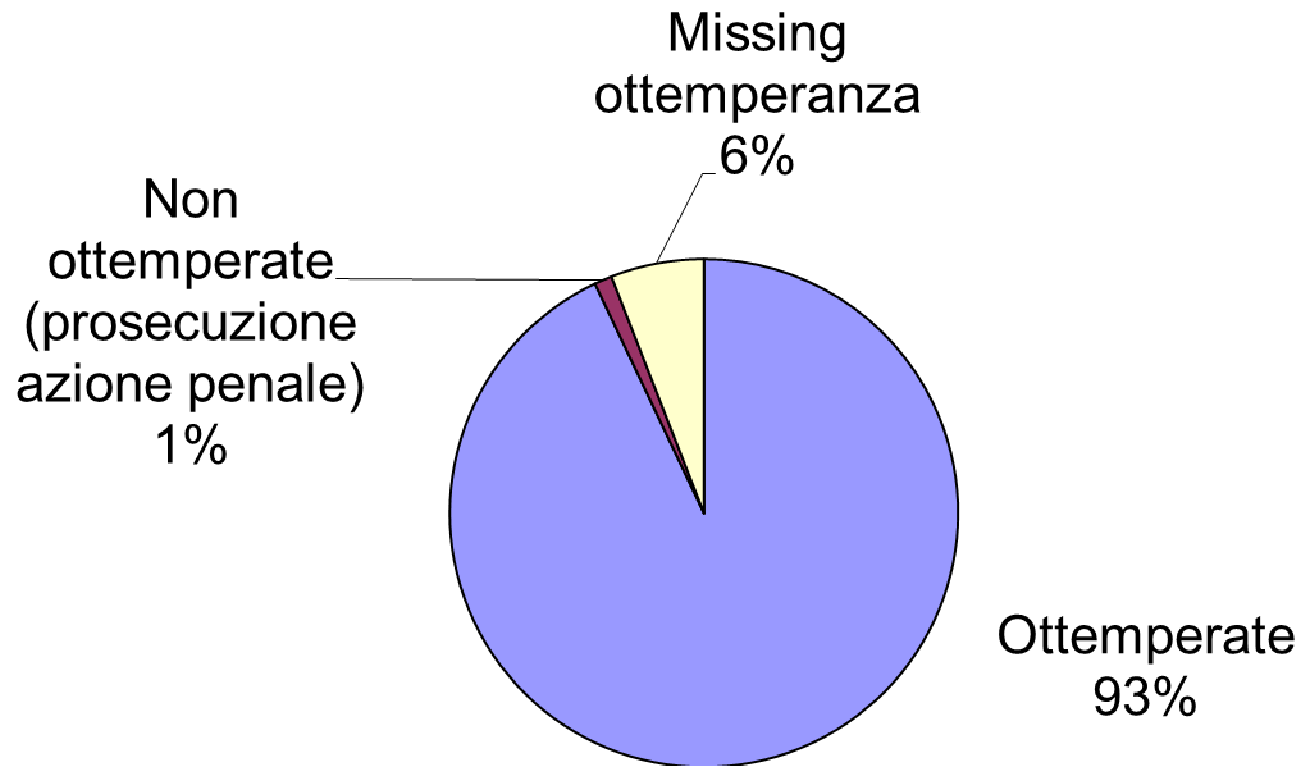
# ASL MILANO

## Aziende controllate per progetti finalizzati 2013





# Esito Prescrizioni 2013



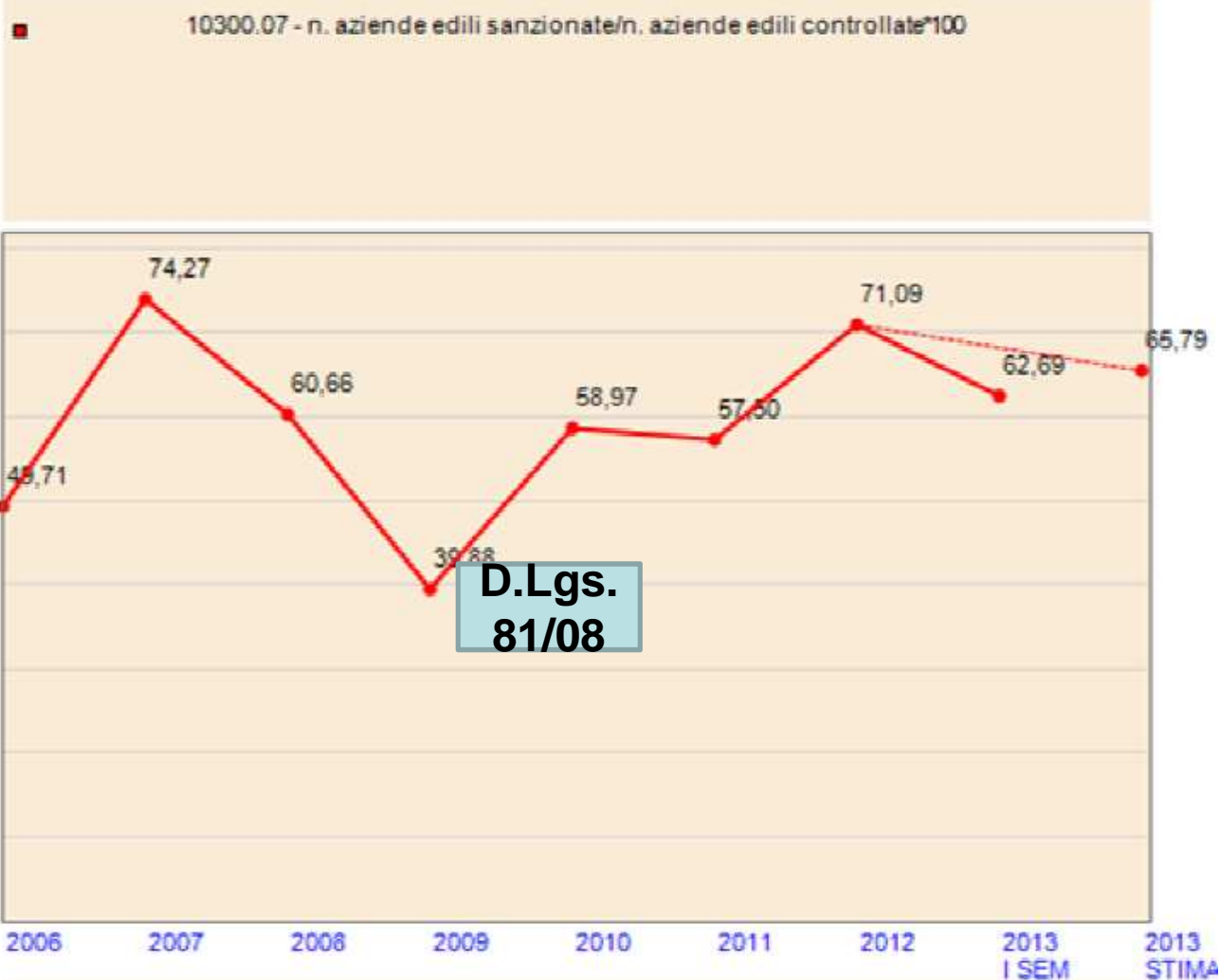
**Prescrizioni ottemperate :  
pagate sanzioni nell'85%**

## Indice irregolarità aziende



da qualche anno rimane invariata la quota di aziende che risultano irregolari ai controlli.

## Indice irregolarità aziende edili



La quota di imprese edili che risultano irregolari rimane alta confermando che il settore edile è uno dei più pericolosi e che i controlli vengono effettuati nelle situazioni più rischiose.

# **Qualche problema nell'applicazione del D.Lgs. 758/94 Definizione responsabilità**

- **La Pubblica Amministrazione e il D.Lgs. 29/93**
- **Le strutture complesse**
- **I contratti atipici (es. rapporto tra Impresa Fornitrice e Impresa Utilizzatrice nel lavoro somministrato)**
- **Gli appalti soprattutto nel settore delle costruzioni**

# Rapporto A.G./Organo di vigilanza

Confronto sui temi di carattere generale ed anche sulla programmazione delle attività

Direttive

Formazione

Confronto sui casi specifici; le deleghe di indagine

Il coordinamento tra P.G. della Procura e UPG delle ASL

Il ritorno delle informazioni



**In tutti i progetti l'attività del SPSAL  
è un mix di**

**VIGILANZA**

e

**ASSISTENZA**

**anche nelle grandi opere, così rilevanti nel territorio  
metropolitano di Milano**



# Controlli nei cantieri di Expo

**VIGILANZA**

ma anche

**ASSISTENZA**

- Costante confronto con la committenza, con le imprese e soprattutto con i CSE e il super CSE
- Incontri preliminari con tutti i paesi espositori (20 circa ad oggi)
- Incontri periodici con i CSE
- Partecipazione a riunioni di coordinamento settimanali
- Informazione, formazione a RLS, RSLT e RLS di sito

## **IL CANTIERE EXPO 2015 DI MILANO**



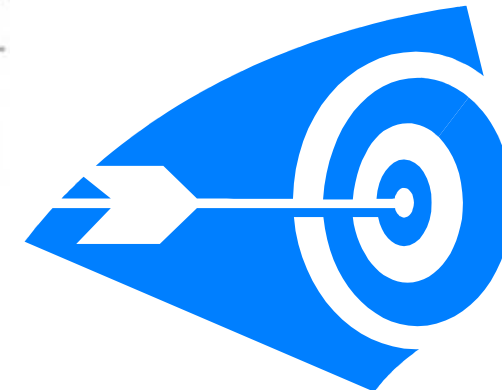
**Al momento sono attivi  
oltre 80 cantieri  
Lavoro 24 ore su 24,  
migliaia di addetti tra  
operai e tecnici,  
centinaia di imprese  
presenti  
contemporaneamente  
ogni giorno**





MILANO 2015

NUTRIRE IL PIANETA  
ENERGIA PER LA VITA

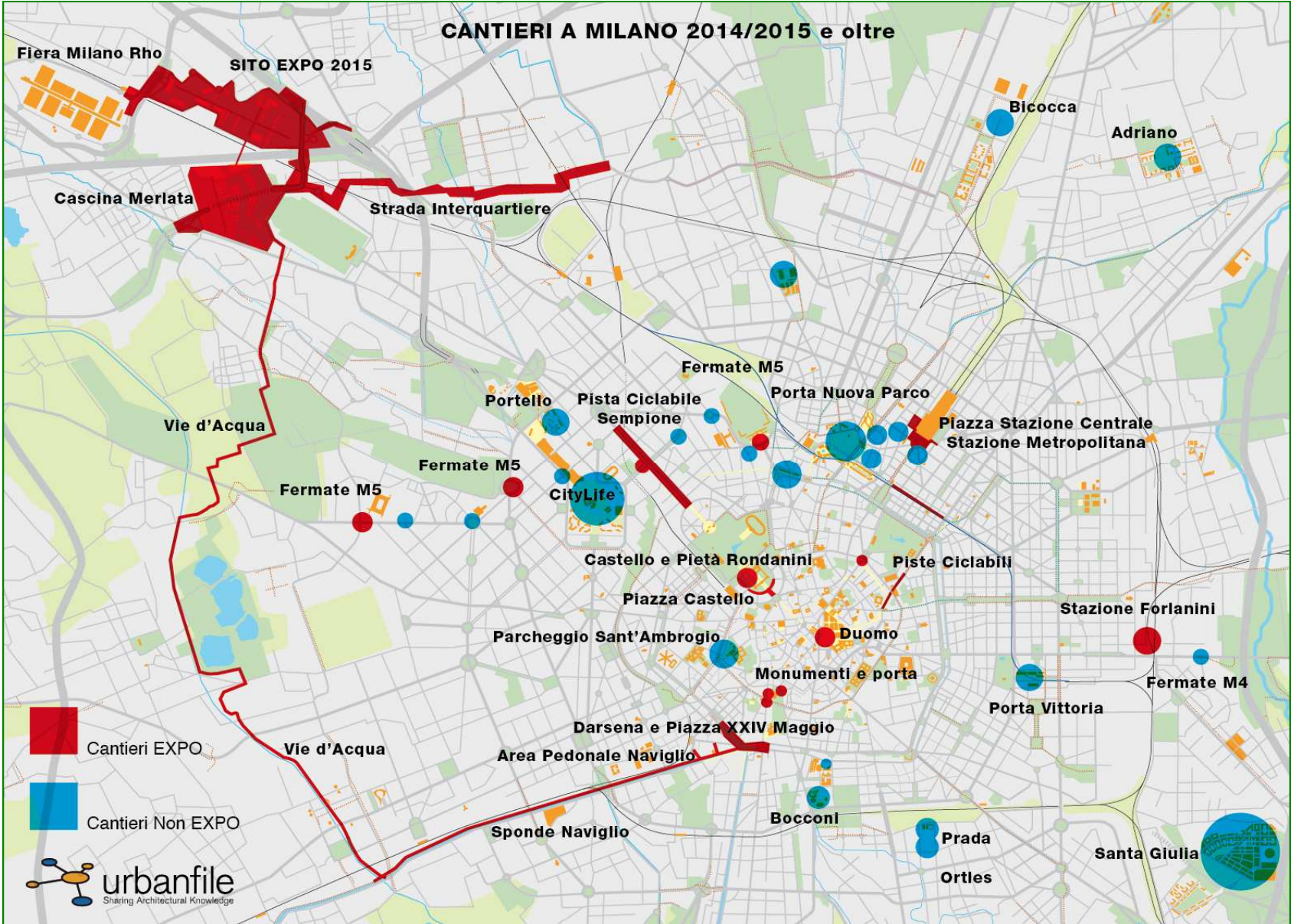


**Infortunati gravi =  
zero**

**Infortunati totali 51  
di cui 9 >25 gg**

*Dott.ssa Susanna Cantoni*

# Fuori dal sito Expo : il cantiere diffuso





## Maggio 2015 – Ottobre 2015

<b>EXPO by day dalle 9.00 alle 17.00</b>	<b>previsti &gt; 2.500 spettacoli + eventi vari quotidiani</b>
<b>EXPO by night dalle 18.00 alle 23.30</b>	<b>previsti 1.000 spettacoli + eventi vari</b>

## C.V.I. - Compiti



**Ottobre 2013 -  
Marzo 2014**

**Esame di tutti i 66 progetti dei  
costruendi padiglioni dei paesi  
partecipanti e relativo nulla osta  
alla realizzazione**

***Ad oggi esaminati 45 progetti***

**Marzo 2014 -  
Marzo 2015**

**Costruzione dei padiglioni**

**Aprile 2015**

**Collaudo di tutti i padiglioni**

Allo scopo il Dip. Prev. Med. ASL Milano ha redatto un documento di indirizzo per la costruzione dei padiglioni che indica i principali parametri da rispettare a fini igienico-sanitari.

# EXPO IN CITTA'

**C.C.V. – Compiti**

**2013 – 2015**



**Autorizzazione di tutti gli altri spettacoli e le altre manifestazioni di vario genere che si realizzeranno nel territorio lombardo e in particolare a Milano e dintorni**

**Ad oggi già prenotati 700 eventi in città; previsti 6.000-7.000 eventi**



## ***Come comunicare i dati delle attività?***

**Nei nostri report contiamo quasi  
solamente le attività di vigilanza**

**Occorre:**

- trovare modalità per comunicare le altre attività**
- dimostrare l'efficacia delle nostre attività**



**EXPO 2015**  
**SITO E OPERE ESSENZIALI CONNESSE**  
**ATTIVITA' SVOLTA AL SETTEMBRE 2014**

ATTIVITA' SPSAL			
Accessi ispettivi	Ore vigilanza tradizionale in cantiere	Ore vigilanza finalizzata alle attività preventive	Ore attività di esame documentale
<b>325</b>	<b>3315 ore totali</b>	<b>6100 ore totali</b>	<b>910 ore totali</b>
ESITI			
n. totale imprese controllate	Non conformità contestate	Infortuni totali > 3 gg	Pareri CCV su progetti di padiglioni temporanei
<b>193</b>	organizzazione	<b>51</b>	<b>35</b>
	Scavi/cadute dall'alto		
	Attrezzature di lavoro		
	viabilità		
	totale		
	<b>97</b>		
	<b>62</b>		
	<b>15</b>		
	<b>15</b>		
	<b>178</b>		



## EXPO 2015 UNDERGROUND OPERE CONNESSE – TRASPORTO ATTIVITA' VIGILANZA AL SETTEMBRE 2014

Linee metropolitane

5

4

PROLUNG. 1

ATTIVITA' SPSAL						
Accessi ispettivi	Ore vigilanza tradizionale in cantiere		Ore vigilanza finalizzata alle attività preventive		Ore attività di esame documentale	
427	4373 ore totali		4451 ore totali		4898 ore totali	
ESITI						
n. totale imprese controllate	Non conformità contestate		Risolte	Non risolte	Provvedimenti totali	Altre attività
120	Organizzazione	99	95		141	incontri per definizione protocolli di legalità, attività di promozione della salute formazione dei lavoratori e soggetti preposti, incontri con CSE, RLS e concessionario  <div style="text-align: center; color: green; font-weight: bold;">7511 ore totali</div>
	Scavi/cadute dall'alto	69	67			
	Attrezzature di lavoro	37	37			
	viabilità	27	27			
	Formazione	11	11			
	Igiene del lavoro	12	12			
	totale	246	242			
<div style="border: 2px solid red; padding: 10px; width: fit-content; margin: 0 auto;"> <p style="text-align: center;">Su circa</p> <p style="text-align: center; color: red; font-weight: bold; font-size: 1.2em;">22.000.000</p> <p style="text-align: center;">Ore totali lavorate</p> </div>						





# Dati Vigilanza Manifestazioni Temporanee

ATTIVITA' SPSAL							
Accessi ispettivi	Ore vigilanza		Ore finalizzate ad attività preventive		Ore attività di esame documentale		
36	459	ore totali	72	ore totali	312	ore totali	
ESITI							
n. totale imprese controllate	Violazioni contestate		Risolte	Non risolte	Infortuni totali > 3 gg	Organizzazione e partecipazione a convegni	Altre attività
284	Organizzazione	13	13	0	0	-	Partecipazione a tavoli tecnici, attività di promozione della salute,
	Cadute dall'alto	7	7	0			
	Attrezzature di lavoro	6	5	-			
Importo Sanzioni	Impianti	4	4	0	-	-	84
20,607 euro	Sorveglianza Sanitaria	6	-	-			
	Formazione	6	-	-			
	Totale	36	29	-			ore totali

## Vigilanza Manifestazioni Temporanee Area Milano Moda

Numero Accessi Ispettivi	Numero Imprese Controllate	Numero Violazioni	Importo Sanzioni Comminate
2014 Primo semestre			
33	76	139	€ 106.174
2014 Secondo Semestre			
14	40	6	€ 10.400

1,8 Violazioni  
per Impresa

0,15 Violazioni  
per Impresa

## Ma, con quali risorse?

Le **risorse economiche ci sono** perché i fondi delle sanzioni (art. 21 del D.Lgs. 758/94 e art. 13, comma 6 del D.Lgs. 81/2008) ci sono; **il paradosso è non poterle utilizzare** sia in assunzioni che in incentivi al personale (per ore aggiuntive e orari di lavoro “diversi”) e per distrazione dei fondi nel bilancio generale ASL

# **Sperando di non tornare indietro**

**Legge 11/8/14, n. 116**

***Disposizioni urgenti per il rilancio del settore agricolo***

- **Istituzione del registro unico dei controlli sulle imprese agricole**
- **Potenziamento dell'istituto della diffida in caso di sanzioni amministrative**
- **Sconto sulle sanzioni**

***Il vero problema sono le motivazioni***

# Sperando di non tornare indietro

**Legge 11/8/14, n. 116**

***Disposizioni urgenti per il rilancio del settore agricolo***

***Art. 1***

**comma 1 “Al fine di assicurare l’esercizio unitario dell’attività ispettiva nei confronti delle imprese agricole e l’uniformità di comportamento degli organi di vigilanza nonchè di garantire il regolare esercizio dell’attività imprenditoriale .....”**

**comma 2 “Al fine di evitare duplicazioni e sovrapposizioni nei procedimenti di controllo e di recare il minor intralcio all’esercizio dell’attività d’impresa .....”**

## Sicurezza negli ambienti di vita

**Poco o nulla presidiata**

**Occorre definire:**

- **Chi fa i controlli**
- **Poteri di accesso**
- **Possibile un sistema sanzionatorio sul modello D.Lgs 758/94 ?**