



# ***Fare sicurezza nelle «manifestazioni temporanee»: il project work promosso dalla ASL di Milano***

*Milano, 21 ottobre 2013*

---

***Dott.ssa Susanna Cantoni***

# Progetto "Manifestazioni Temporanee" Perché un progetto ad hoc?



SICURAMENTE UNO SPETTACOLO



**Dott.ssa Susanna Cantoni**

 Regione Lombardia  
ASL Milano

# Progetto "Manifestazioni Temporanee" Perché un progetto ad hoc?



SICURAMENTE UNO SPETAACOLO



**Dott.ssa Susanna Cantoni**

# Progetto "Manifestazioni Temporanee"



SICURAMENTE UNO SPETAACOLO



Dott.ssa Susanna Cantoni



ASL Milano

# Progetto "Manifestazioni Temporanee"



SICURAMENTE UNO SPETTACOLO



**Dott.ssa Susanna Cantoni**

# Progetto "Manifestazioni Temporanee"

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO



**Dott.ssa Susanna Cantoni**

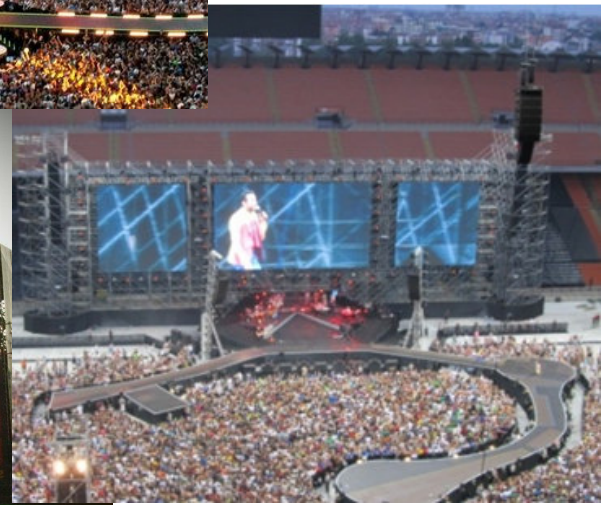
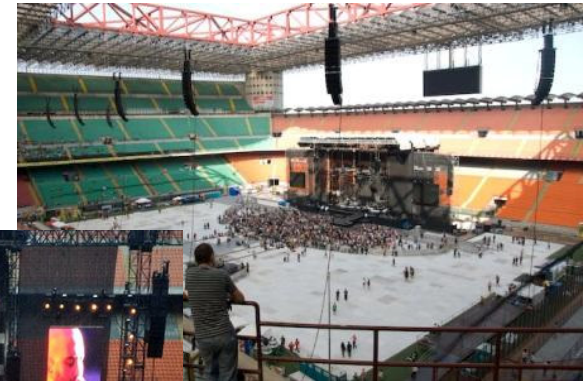


ASL Milano

# Progetto "Manifestazioni Temporanee"



SICURAMENTE UNO SPETTACOLO

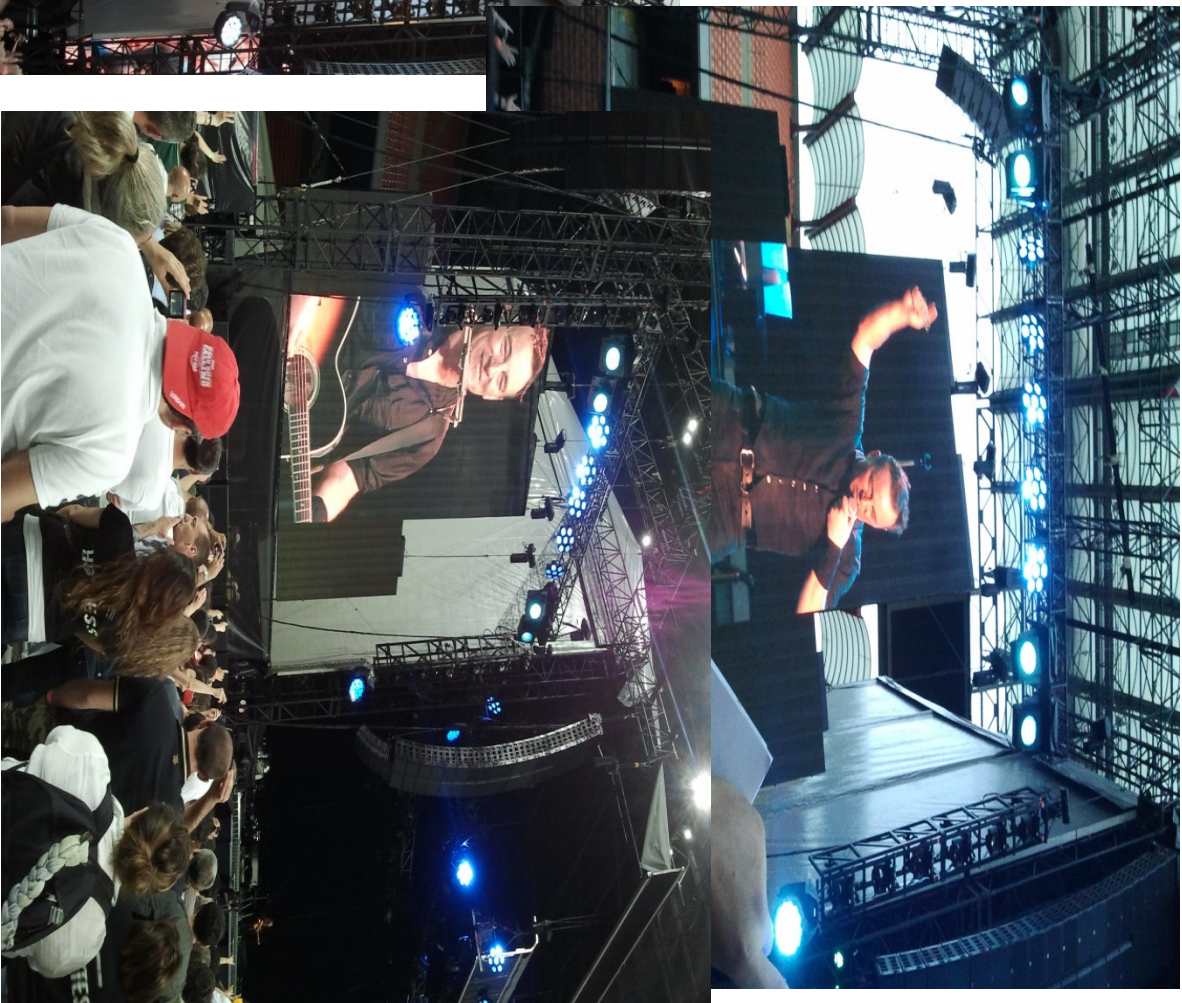


*Dott.ssa Susanna Cantoni*

 Regione Lombardia  
ASL Milano



# SICURAMENTE UNO SPETTACOLO



**Dott.ssa Susanna Cantoni**



**Regione  
Lombardia**

**ASL Milano**





# ***Progetto "Manifestazioni Temporanee" - Le fasi e il metodo del progetto***



**2011 Istituzione nel SPSAL di un gruppo per la vigilanza**

**2012 Istituzione, con la collaborazione del Comune di Milano, di un "tavolo tecnico" per la sicurezza con il coinvolgimento attivo delle parti**

**2013 Un gruppo misto** ha lavorato a realizzare un **"quaderno tecnico"** per la sicurezza nelle attività di allestimento di manifestazioni temporanee con **verifica sul campo** della validità delle soluzioni previste

# ***Progetto "Manifestazioni Temporanee" - Le fasi e il metodo del progetto***



**SICURAMENTE UNO SPETAACOLO**

**Serrato confronto tecnico** tra organo di controllo e i diversi attori che intervengono negli allestimenti per:

- ricostruzione accurata del ciclo produttivo e delle diverse fasi di lavorazione
- esame criticità
- ricerca soluzioni concretamente attuabili rispetto alle esigenze del settore

---

***Dott.ssa Susanna Cantoni***

# Progetto "Manifestazioni Temporanee"

## Caratteristiche del settore



- Contemporanea presenza di decine di imprese diverse
- Tempi di realizzazione ristretti con impiego di ingente manodopera contemporaneamente
- Rilevante presenza di imprese straniere
- Si realizzano importanti strutture con ampio uso di apparecchi di sollevamento
- La progettazione e l'installazione delle strutture e delle attrezzature risentono di un forte condizionamento artistico e scenico
- Presenza di un eterogeneo gruppo di qualifiche professionali al lavoro contemporaneamente e negli stessi luoghi, che devono necessariamente operare in modo integrato

**Necessità di un unico coordinamento  
per la sicurezza**

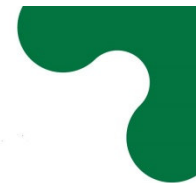
# ***Progetto "Manifestazioni Temporanee"*** ***caratteristiche del settore***



## **Gli attori**

- **Proprietario o gestore del sito**
- **Produttore dell'evento**
- **Imprese affidatarie**
- **Imprese esecutrici**
- **Figure professionali**

# ***Progetto "Manifestazioni Temporanee"*** ***caratteristiche del settore***



**SICURAMENTE UNO SPETAACOLO**

- ✚ Imprese esecutrici per opere strutturali
- ✚ Imprese esecutrici per realizzazione “service” audio, luci, e video
- ✚ Imprese esecutrici per forniture di servizi di facchinaggio e movimentazione materiali con utilizzo di mezzi semoventi
- ✚ Imprese esecutrici per fornitura di mezzi e personale per utilizzo di autogru
- ✚ Imprese esecutrici per realizzazione impianti elettrici e di forniture elettriche sussidiarie
- ✚ Imprese esecutrici per realizzazione scenografie
- ✚ Imprese esecutrici per fornitura di personale specializzato per lavori in quota
- ✚ Imprese esecutrici per installazione e gestione laser, effetti pirotecnici e “fuochi” di scena
- ✚ Imprese esecutrici per fornitura e installazione di strumenti musicali (backliner)
- ✚ Imprese esecutrici per forniture di personale di vigilanza (security e vigilanza accessi)
- ✚ Imprese esecutrici/lavoratori autonomi per fornitura di personale specializzato nella gestione dell’evento e logistica

***Dott.ssa Susanna Cantoni***

# **Progetto "Manifestazioni Temporanee"**

## **La normativa**



**Campo di applicazione del titolo IV D.Lgs. 81/08:**

- **opere di ingegneria civile**
- **montaggio, assemblaggio e smontaggio di elementi metallici (anche prefabbricati)**
- **presenza di più imprese contemporaneamente**

*Allegato X al comma 1 identifica come lavori di ingegneria civile: “..... i lavori di costruzione, manutenzione, riparazione ....., la trasformazione il rinnovamento o lo smantellamento di opere fisse, permanenti o temporanee ..... in metallo o in altri materiali .....”*

*Vengono inoltre definiti lavori di “... costruzioni edili o di ingegneria civili gli scavi ed il montaggio e lo smontaggio di elementi prefabbricati utilizzati per la realizzazione di lavori edili o di ingegneria civile.” (comma 2 all. X)*

**Le attività sono connotate da altri elementi peculiari di cui tenere conto, ma il Titolo IV consente di individuare l'indispensabile coordinamento per la sicurezza**

---

***Dott.ssa Susanna Cantoni***



# ***Progetto "Manifestazioni Temporanee"*** ***l'approccio preventivo nel controllo dell'ASL***

**SICURAMENTE UNO SPETAACOLO**

- Richiesta preventiva documentazione per la sicurezza (PSC, POS, ecc):
  - intervento precoce per valutare la corretta progettazione delle attività e prescrivere correzioni mirate con largo anticipo
  
- Sopralluoghi svolti nelle fasi più critiche:
  - montaggio e smontaggio palchi
  - installazione delle attrezzature
  
- Integrazione con VV.F. e D.T.L.






---

***Dott.ssa Susanna Cantoni***



# Progetto "Manifestazioni Temporanee" resoconto attività anno 2012

**SICURAMENTE UNO SPETAACOLO**

Evento						TOT
INCONTRI PRELIMINARI	ND	2	3	2	1	8
SOPRALLUOGHI CON DTL	1	1	1	1*	0	4
SOPRALLUOGHI UO. IMP. ELETTRICI	-	-	1	1	1	3
SOPRALLUOGHI UO. APP. SOLLEV.	-	-	1	1	1	3
SOPRALLUOGHI TOTALI	8	2	4	4	2	20
IMPRESSE CONTROLLATE	Circa 20	4	Circa 15	Circa 20	5	64
IMPRESSE SANZIONATE	omissis	omissis	omissis	omissis	omissis	10
NUMERO VERBALI	omissis	omissis	omissis	omissis	omissis	10
NUMERO SANZIONI	omissis	omissis	omissis	omissis	omissis	12
IMPORTO SANZIONI	omissis	omissis	omissis	omissis	omissis	16.650 €
TECNICI INTERVENUTI						15 TECNICI











**Dott.ssa Susanna Cantoni**

 **ASL Milano**



# Progetto "Manifestazioni Temporanee" attività 2013

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

EVENTO																TOTALE
Incontri preliminari	2	3	1	1	2	0	3	1	2	4	0	2	0	0		21
Sopralluoghi congiunti Polizia Locale	3	4	2	3	1	0	1	2	1	4	0	0	1	0		22
Sopralluoghi SS Sicurezza	3	6	2	4	2	1	3	4	2	5	1	2	2	1		38
Sopralluoghi SS Sicurezza Elettrica	1	1	2	2	1	0	2	2	1	2	0	1	2	0		17
Sopralluoghi SS Sicurezza App. Sollevamento	1	2	1	2	1	0	1	2	1	2	0	1	2	0		16
<b>TOTALE</b>	<b>10</b>	<b>16</b>	<b>8</b>	<b>12</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>7</b>	<b>17</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>1</b>		<b>114</b>
Imprese controllate	20	26	8	6	20	8	28	19	32	30	1	16	5	5		224
Imprese Sanzionate	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		15
Numero Prescrizioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		43
Importo Sanzioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		45.000
Personale Intervenuo IN VIGILANZA	6	12	6	10	10	2	10	16	5	14	2	5	8	2		108

Ma anche , settimana della moda, salone del mobile, fiere .... e molto altro

*Dott.ssa Susanna Cantoni*

# Progetto "Manifestazioni Temporanee" criticità emerse



## 1. Organizzative e gestionali

- A. Tempi ristretti per montaggio e smontaggio
- B. Progettazione dell'opera e Progettazione della sicurezza non avvengono di concerto
- C. Presenza di elevato numero di imprese esecutrici con attività interferenziali

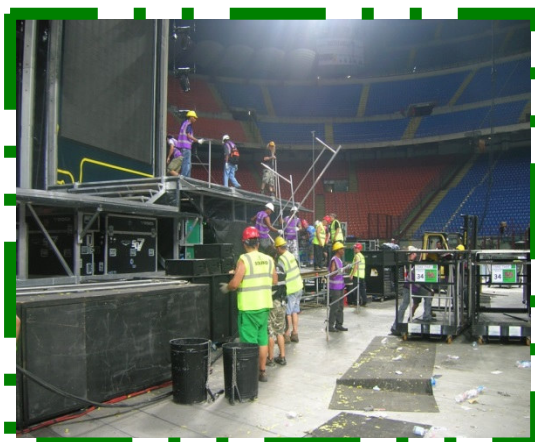
## 2. Apparecchi di sollevamento

- A. Uso improprio
- B. Difficoltà nell'accertare l'avvenuta verifica periodica dei molteplici accessori di sollevamento
- C. Paranchi non identificabili e sistemi di comando multipli usati impropriamente

## 3. Attrezzature di lavoro e Dispositivi di Protezione Individuali extra CE

- A. Come verificarne la corrispondenza alle normative comunitarie
- B. Quali procedure di verifica e controllo

**Dott.ssa Susanna Cantoni**



# Progetto "Manifestazioni Temporanee"

## Criticità attrezzature di lavoro

#### 4. Eventi svolti in zone di rilevante interesse cittadino

- A. Coordinamento tra Cantiere e spazio/struttura ospitante
- B. Coordinamento e gestione dei rischi tra i responsabili dello Show e i gestori dello spazio pubblico/struttura ospitante

#### 5. Importante presenza di imprese esecutrici straniere, anche extra UE

- A. Applicabilità della normativa di salute e sicurezza sul lavoro Italiana (POS, DVR, RSPP, MC)
- B. Verifica Idoneità Tecnico Professionale
- C. Verifica requisiti formativi di lavoratori stranieri, anche extra UE

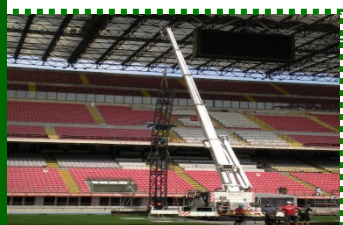


# Progetto "Manifestazioni Temporanee"

## risultati del progetto e elementi da sviluppare

Ricondurre tali attività nel campo di applicazione del titolo IV D.Lgs. 81/08, può garantire una corretta gestione dei cantieri ai fini della sicurezza dei lavoratori; seppur le figure di garanzia spesso non sono completamente riconducibili a quelle classiche previste dalla norma;

L'approccio multidisciplinare definito sulla base del programma lavori, garantisce prestazioni ad alta qualità ed efficienza ed assicura una ottimizzazione delle risorse



SICURAMENTE UNO SPETAACOLO

**Dott.ssa Susanna Cantoni**

# Progetto "Manifestazioni Temporanee" risultati del progetto ed elementi da sviluppare

SICURAMENTE UNO SPETAACOLO



Interventi di vigilanza preventiva, già in fase di progettazione della sicurezza, risultano incisivi e consentono di prescrivere eventuali correzioni prima che i lavori abbiano inizio.

Interventi congiunti tra i vari organi della P.A. consentono controlli a 360°, maggiormente incisivi e multi – settoriali

Il coinvolgimento attivo dei Produttori e della altre figure interessate consente una migliore organizzazione dei lavori e quindi una vera e propria progettazione della sicurezza stessa

Necessario coinvolgere la progettazione artistica

**Dott.ssa Susanna Cantoni**

# Progetto "Manifestazioni Temporanee"

## Osservazioni e proposte



Il «Decreto del fare» ha confermato l'applicabilità del Titolo IV alle manifestazioni di spettacolo, come nel concreto operare la nostra ASL ha fatto sin dall'avvio del progetto, pur con i necessari adattamenti condivisi con gli addetti ai lavori.

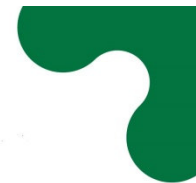
### Tuttavia

E' evidente che tale complessa normativa mal si adatta agli allestimenti delle manifestazioni «minori».

Si suggerisce di prevedere un esonero per queste tipologie di manifestazioni analogamente a quanto il «Decreto del fare» ha operato per i lavori relativi a impianti elettrici, reti informatiche ..... ai piccoli lavori relativi a infrastrutture per servizi di durata < 10 uomini-giorno che non espongano ai rischi di cui all'allegato XI

# ***Progetto "Manifestazioni Temporanee"***

## ***Osservazioni e proposte***



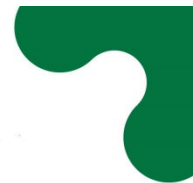
Esistono, inoltre, alcune peculiarità del settore che dovranno essere definite nell'emanando decreto ministeriale, in applicazione del «Decreto del fare», per modulare l'applicazione della normativa più generale.

### **Proposta**

Esistono diverse esperienze con diversi soggetti partecipanti (operatori ASL, delle OO.SS., delle cooperative e dei promotori).

Uniamo forze ed esperienze intorno ad un tavolo comune per individuare indirizzi normativi e operativi concretamente attuabili su tutto il territorio nazionale.

***Dott.ssa Susanna Cantoni***



## *Progetto "Manifestazioni Temporanee"*

### *Qualche altro elemento*

Estendere la metodologia utilizzata a tutte le manifestazioni di spettacolo anche ai fini della sicurezza degli utenti

Ruolo delle Commissioni di vigilanza su pubblico spettacolo



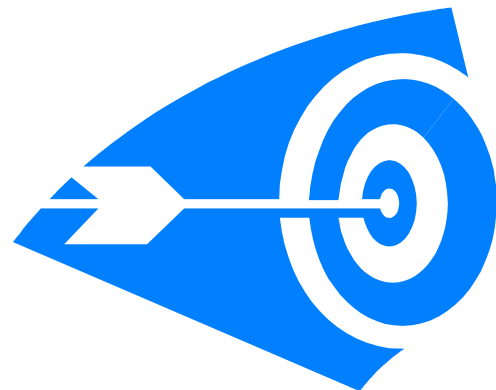


*Progetto "Manifestazioni Temporanee"*  
*aspettando , ma già lavorando in vista di*

**SICURAMENTE UNO SPETTACOLO**



MILANO 2015  
NUTRIRE IL PIANETA  
ENERGIA PER LA VITA



**Infortunati gravi =  
zero**

*Dott.ssa Susanna Cantoni*

## *Progetto "Manifestazioni Temporanee"*



**SICURAMENTE UNO SPETTACOLO**



***Grazie agli operatori del SPSAL, della  
Polizia Locale e di Assomusica***

***Dott.ssa Susanna Cantoni***

*Progetto "Manifestazioni Temporanee"*



SICURAMENTE UNO SPETTACOLO



**GRAZIE  
PER  
L'ATTENZIONE**

*Dott.ssa Susanna Cantoni*

 Regione  
Lombardia

ASL Milano